**TRIBUNAL DE CONTAS**
**ESTADO DE MATO GROSSO DO SUL**
**AUDITORIA**

| | | |
|---|---|---|
| **PARECER** | : | PAR-AUDITORIA-10316/2014 |
| **PROCESSO TC/MS** | : | TC/3463/2014 |
| **PROTOCOLO** | : | 1488076 |
| **ÓRGÃO** | : | FUNDO MUNICIPAL DE MANUTENCAO E DESENVOLVIMENTO DA EDUCACAO BASICA E DE VALORIZACAO DOS PROFISSIONAIS DA EDUCACAO DE ELDORADO |
| **RESPONSÁVEL** | : | MARTA MARIA DE ARAÚJO<br>MARIO COELHO |
| **CARGO DO RESPONSÁVEL** | : | PREEFEITO<br>SERCRETÁRIO DE EDUCAÇÃO |
| **ASSUNTO DO PROCESSO** | : | PRESTAÇÃO DE CONTAS ANUAIS DE GESTÃO - 2013 |
| **RELATOR** | : | JOSÉ RICARDO PEREIRA CABRAL |

## I – PREÂMBULO

**1 –** O processo em questão autuado neste Tribunal de Contas – **e.TCE**, sob o nº TC/3463/2014, trata da **PRESTAÇÃO DE CONTAS ANUAIS DE GESTÃO** do **FUNDO DE MANUTENÇÃO E DESENVOLVIMENTO DA EDUCAÇÃO BÁSICA E DE VALORIZAÇÃO DOS PROFISSIONAIS DA EDUCAÇÃO DE ELDORADO – MS**, inerente ao exercício financeiro de **2013**, de responsabilidade da Prefeita, **MARTA MARIA DE ARAÚJO** e do Secretário de Educação, **MARIO COELHO**, remetida a este Tribunal para julgamento de conformidade com o disposto no **inciso II** do **art. 21** da Lei Complementar Estadual nº 160, de 02 de janeiro de 2012, na forma da Instrução Normativa nº 35, de 14 de dezembro de 2011.

**2 –** O processo é trazido à avaliação desta Auditoria, para emissão de parecer em cumprimento do que reza o **art. 1º** da **Portaria TC/MS nº 2/2012** c/c o **inciso III** do **art. 14** da LCE nº 160/2012.

**3 –** A Equipe Técnica da Inspetoria de Controle Externo, em análise aos documentos e informações constantes da Prestação de Contas em

exame, entendeu que esta oferece condições favoráveis para a obtenção de aprovação deste Tribunal, tendo exarado a Análise ANA-1ICE-5913/2014, concluindo o ato técnico na forma transcrita abaixo:

> "Face ao exposto, entendemos que a presente Prestação de Contas anual do **Fundo de Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica e de Valorização dos Profissionais da Educação – FUNDEB do Município de Eldorado**, referente ao exercício financeiro de 2013, **OFERECE CONDIÇÕES FAVORÁVEIS PARA OBTER APROVAÇÃO**, resguardando-se a responsabilidade dos Ordenadores de Despesas e outros responsáveis, no mesmo período, de possíveis irregularidades que poderão ser alvo de futuras inspeções ou em outros procedimentos pendentes de apreciação desta Corte de Contas."

**É o relatório**.

## II – EXAME DE AUDITORIA

**4 -** Examinando a Prestação de Contas Anuais de Gestão, em pauta, na forma da vigente ordem constitucional, legal, demais legislações pertinentes, e das normas gerais de auditoria aplicadas à administração pública oportunidade que constatou na sua avaliação o seguinte:

### 4.1 – DA INSTRUÇÃO NORMATIVA Nº 35, DE 14.12.2011.

**4.1.1 –** A Prestação de Contas Anuais de Gestão foi remetida **TEMPESTIVAMENTE** a este Tribunal, conforme se constata na peça nº 01 (Recibo de Protocolo Definitivo), atendendo o disposto na **letra "A"** do

**subitem 2.3** do **item 2** da **seção II** que trata da Administração Indireta – Fundo de Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica e de Valorização dos Profissionais da Educação, da **seção II**, do Anexo I da Instrução Normativa nº 35, de 14 de dezembro de 2011.

**4.1.2 –** De acordo com o processo, a Prestação de Contas Anuais de Gestão está instruída com as peças exigidas na letra "B" do subitem 2.3 do item 2 da seção II que trata da Administração Indireta – Fundo de Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica e de Valorização dos Profissionais da Educação , da seção II, do Anexo I da Instrução Normativa nº 35, de 14 de dezembro de 2011.

**4.2 – DA LEI FEDERAL Nº 4.320, DE 17.03.1964, PORTARIA Nº 42, DE 04.04.1999 DO MPOG E PORTARIA INTERMINISTERIAL Nº 163, DE 04.05.2001 DO MF E MPOG.**

**4.2.1 – DO ORÇAMENTO**

**4.2.1.1 –** De acordo com a ANÁLISE ANA-1ICE-5913/2014 acostada à peça nº 25, a Lei Municipal nº 959/2012 autorizou ao Fundo créditos orçamentários na ordem de R$ 3.725.000,00.

**4.2.2 – DOS CRÉDITOS ADICIONAIS**

**4.2.2.1 – Cumprimento** ao disposto no **art. 42** e do **art. 43, § 1º, I** da Lei Federal nº 4.320/64, por proceder à abertura dos **créditos adicionais** de acordo com os Decretos de abertura emitidos pelo Prefeito Municipal acostado à peça nº 22, porém o orçamento restou inalterado, permanecendo no valor de R$ 3.725.000,00, conforme visto no Anexo 11 - Comparativo da Despesa Autorizada com a Realizada, acostado à peça nº

15.

**4.2.3 – EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA DA RECEITA**

**4.2.3.1 – Cumprimento** ao disposto nos **§§ 1º, 2º** e **4º** do **art. 11** da Lei Federal nº 4.320/64 e Portaria Interministerial nº 163, de 04.05.2001 do MF e MPOG, por apresentar a **classificação econômica da receita orçamentária** de conformidade com as citadas normas legais, conforme visto no Anexo 10 - Comparativo da Receita Orçada com a Arrecadada, acostado à peça nº 14, o qual evidencia receita orçada de R$ 3.725.000,00 e arrecadada na ordem de R$ 3.499.245,20.

**4.2.4 – EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA DA DESPESA**

**4.2.4.1 – Cumprimento** ao disposto no **art. 12** da Lei Federal nº 4.320/64, bem como da Portaria nº 42, de 04.04.1999 do MPOG e Portaria Interministerial nº 163, de 04.05.2001 do MF e MPOG, por apresentar a fixação e realização da despesa orçamentária por **categorias econômicas** e por **classificação funcional**, conforme constatado no Anexo 11 – Comparativo da Despesa Autorizada com a Realizada, acostado à peça nº 15, o qual demonstra despesa autorizada de R$ 3.725.000,00 e empenhada na ordem de R$ 3.499.331,17.

**4.2.5 – DAS DEMONSTRAÇÕES CONTÁBEIS**

**4.2.5.1 – Cumprimento** ao disposto no **art. 102** a **105** da Lei Federal nº 4.320/64, por elaborar o Anexo 12 - Balanço Orçamentário, anexo à peça nº 06; o Anexo 13 - Balanço Financeiro, anexo à peça nº 07; o Anexo 14 - Balanço Patrimonial, anexo à peça nº 08 e o Anexo 15 - Demonstração das Variações Patrimoniais, anexo à peça nº 09, em conformidade com as

citadas disposições legais, pois de acordo com a extensão do exame, **NADA FOI ENCONTRADO DE IRREGULAR**.

## 4.3 – OBRIGAÇÕES DA LEI FEDERAL 11.494, DE 20.06.2007

**4.3.1 –** A análise dos demonstrativos contábeis demonstra que **HOUVE O CUMPRIMENTO** ao disposto no **art. 21 e 22** da **Lei Federal 11.494/2007**, que determina a aplicação de pelo menos 60% dos recursos anuais totais dos Fundos ao pagamento da remuneração dos profissionais do magistério da educação básica em efetivo exercício na rede pública, sendo que na presente análise foi aplicado o percentual de **67,58%** conforme tabela a seguir, bem como deixado saldo disponível para o exercício seguinte de **0,05%** a utilizar no 1o (primeiro) trimestre do exercício imediatamente subsequente, mediante abertura de crédito adicional dentro do limite permitido de até 5%, conforme demonstrado na tabela, a seguir:

**TABELA 5**
**DEMONSTRATIVO DA APLICAÇÃO, NO EXERCÍCIO, DOS RECURSOS FINANCEIROS CREDITADOS AO FUNDEB PARA APLICAÇÃO EM AÇÕES CONSIDERADAS DE MANUTENÇÃO DO ENSINO PARA A EDUCAÇÃO BÁSICA PÚBLICA, INCLUSIVE O LIMITE DE 5% PREVISTO NO § 2º DO ART. 21 DA LEI FEDERAL Nº 11.494, DE 20.06.2007.**

| Receitas do FUNDEB | **R$** | % |
|---|---|---|
| **1 - Transferências de Recursos do FUNDEB. → Fonte: Anexo 10 - Balanço do FUNDEB.** | 3.489.016,08 | **100,00** |
| **2 - Complementação da União ao FUNDEB. → Fonte: Anexo 10 - Balanço do FUNDEB.** | | **100,00** |
| **3 - Receita de Aplicação Financeira dos Recursos do FUNDEB. → Fonte: Anexo 10 - Balanço do FUNDEB.** | 5.224,41 | **100,00** |
| **4 - Outras Receitas do FUNDEB. → Fonte: Anexo 10 - Balanço do FUNDEB.** | 5.004,71 | **100,00** |
| **5 - Saldo Financeiro do Exercício Anterior do FUNDEB até o Limite de Disponibilidade de Caixa. → Fonte: Anexo 14 do Exercício Anterior - Balanço do FUNDEB.** | 1.613,00 | **100,00** |
| 6 - Total dos Recursos do FUNDEB a Aplicar no Exercício. → R$ = (1+ 2 + 3 + 4 +5) → % = 100%. | **3.500.858,12** | 100,00 |
| **7 - Se Houver Transferências Financeiras Recebidas do Tesouro Municipal. → Fonte: Anexo 13 - Balanço Financeiro do FUNDEB.** | | **100,00** |
| **8 - (-) Se Houver Devolução de Transferências Financeiras Recebidas do Tesouro Municipal. → Fonte: Anexo 13 - Balanço Financeiro do FUNDEB.** | | **100,00** |
| 9 - Total dos Recursos do FUNDEB mais Transferências Financeiras do Tesouro Municipal. → R$ = (6 + 7 - 8) → % = 100%. | **3.500.858,12** | 100,00 |
| | | |
| Recursos Financeiros a Aplicar do FUNDEB em Educação Básica | **R$** | % |
| **10 - 60% dos Recursos do FUNDEB para Pagamento da Remuneração dos Profissionais do Magistério da Educação Básica em Efetivo Exercício. → R$ = (6 x 60%) → % = 60%.** | 2.100.514,87 | **60,00** |
| **11 - 40 % dos Demais Recursos do FUNDEB com Educação Infantil e Ensino Fundamental. → R$ = (6 x 40%) → % = 40%.** | 1.400.343,25 | **40,00** |

| | | |
|---|---|---|
| 12 - Total dos Recursos Financeiros do FUNDEB a Aplicar, no exercício, em Educação Básica Pública. → R$ = (9 + 10) → % = 100%. | **3.500.858,12** | 100,00 |
| | | |
| Despesa Empenhada do FUNDEB por Subfunção em Educação Básica Pública | **R$** | % |
| **13 - Educação Infantil. → Creche e Pré-Escola. → Fonte: Anexo 6 - Balanço do FUNDEB.** | 1.284.907,94 | **100,00** |
| **14 - Ensino Fundamental, inclusive Educação de Jovens e Adultos. → Fonte: Anexo 6 – Balanço do FUNDEB.** | 2.214.423,23 | **100,00** |
| **15 - Educação Especial. → Fonte: Anexo 6 – Balanço do FUNDEB.** | | **0,00** |
| 16 - Total da Despesa Empenhada por Subfunção com a Educação Básica Pública. → R$ = (13 + 14 + 15) → % = 100%. | 3.499.331,17 | 100,00 |
| **17 (-) Se Houver Transferências Financeiras Líquidas do Tesouro Municipal para o FUNDEB. → R$ = Item 7 – 8) → % = 100%.** | | **100,00** |
| 18 - Total da Despesa Empenhada por Subfunção com a Educação Básica Pública com Recursos Financeiros do FUNDEB. → R$ = (15 – 16) → % = 100%. | **3.499.331,17** | 100,00 |
| | | |
| Recursos Financeiros do FUNDEB Destinados ao Pagamento da Remuneração dos Profissionais do Magistério da Educação Básica em efetivo Exercício | **R$** | % |
| **19 - Despesa Empenhada Destinada ao Pagamento da Remuneração dos Profissionais do Magistério da Educação Básica em efetivo Exercício. *Caput* do Art. 22 da Lei Federal nº 11.494, de 20.06.2007. → Fonte: Anexo 6 – Balanço do FUNDEB.** | 2.365.829,36 | **100,00** |
| **20 (-) 60% de Restos a Pagar Inscritos no Exercício sem Disponibilidade Financeira com Recursos Financeiros do FUNDEB. → Fonte: Anexo 8 - RREO 6º Bimestre ou Prestação de Contas Anuais de Gestão do FUNDEB.** | | **100,00** |
| **21 - (-) Se Houver 60% do Item 17 das Transferências Financeiras Líquidas do Tesouro Municipal para o FUNDEB. → Fonte: Anexo 13 - Balanço Financeiro do FUNDEB.** | | **100,00** |
| **22 - Total do Pagamento da Remuneração dos Profissionais do Magistério da Educação Básica em Efetivo Exercício com Recursos Financeiros do FUNDEB. → R$ = (19 - 20 - 21) → % = (22/ 6).** | **2.365.829,36** | **67,58** |
| **23 - Mínimo de 60% dos Recursos Financeiros do FUNDEB Destinados para Remuneração do Pagamento dos Profissionais do Magistério da Educação Básica em Efetivo Exercício. → R$ = (6 x 60%) → % = (60%).** | 2.100.514,87 | **60,00** |
| 24 - Resultado do Exame → Regular 22 > 23→ Irregular 22 < 23. | Regular | |
| | | |
| Saldo Disponível dos Recursos Recebidos do FUNDEB até o Limite de 5% | | |
| Especificação | **R$** | % |
| **25 - Receitas do FUNDEB. → R$ = (1 + 2 + 3 + 4) → % = 100%.** | **3.500.858,12** | **100,00** |
| **26 - Saldo Disponível para o Exercício Seguinte. → Fonte: Balanço Patrimonial do FUNDEB.** | 20.039,95 | **100,00** |
| **27 - (-) Passivo Financeiro dos Recursos do FUNDEB. → Fonte: Balanço Patrimonial do FUNDEB.** | 18.512,92 | **100,00** |
| **28 - Saldo Disponível para o Exercício Seguinte para efeito do Limite de 5%. Art. 21, § 2º da Lei Federal nº 11.494, de 20.06.2007. → Fonte: Anexo 14 – Balanço Patrimonial do FUNDEB. → R$ = (26 – 27) → % = (28 / 25).** | **1.527,03** | **0,05** |
| **29 - 5% sobre as Receitas do FUNDEB. → R$ = (25 X 5%) → % = 5%.** | 175.042,91 | **5,00** |
| 30 - Resultado do Exame. → Regular = (28 < 29) → Irregular = (28 > 29) | **Regular** | |

Fonte: Anexo 6 – Programa de Trabalho, peça 13; Anexo 10 – Comparativo da Receita Orçada com a Arrecadada, peça 14; Anexo 13 – Balanço Financeiro, peça 07; Anexo 14 – Balanço Patrimonial, peça 08.

**4.3.2 – Cumprimento** ao disposto no **inciso II** do **art. 23** da **Lei 11.494/2007,** de acordo com o Anexo 15 - Demonstração das Variações Patrimoniais acostado na peça nº 09, por não constar operações de crédito, internas ou externas, contraídas pelo FUNDEB para o financiamento de

projetos, ações ou programas considerados como ação de manutenção e desenvolvimento do ensino para a educação básica.

**4.3.3 – Cumprimento** do **Parágrafo único do art. 27** da **Lei 11.494/2007**, por constar o parecer conclusivo pela aprovação por parte do Conselho Responsável acerca da aplicação dos recursos do FUNDEB demonstrados nesta Prestação de Contas Anuais na peça acostada nº 05.

**4.4 – OBRIGAÇÕES DA LEI FEDERAL 11.494/2007 EM CONJUNTO COM A LEI FEDERAL 9.394/1996**

**4.4.1 – Cumprimento** ao disposto no **§ 1º** do **art. 21** da **Lei 11.494/2007,** conforme visto no Programa de Trabalho, acostado à peça nº 12, por ter aplicado os recursos do FUNDEB nas modalidades prioritárias no âmbito do Município, isto é, **ENSINO FUNDAMENTAL** e **EDUCAÇÃO INFANTIL,** e por não financiar despesas não consideradas como de **MANUTENÇÃO** e **DESENVOLVIMENTO DA EDUCAÇÃO BÁSICA**, conforme **art. 71** da **Lei 9.394/96**.

**4.4.2 – Cumprimento** ao **inciso I** do **art. 23** da **Lei 11.494/2007** combinado com **art. 71** da **Lei Federal 9.394/1996,** por não financiar despesas não consideradas como de **MANUTENÇÃO** e **DESENVOLVIMENTO DA EDUCAÇÃO BÁSICA**, conforme se constata na no Anexo - Comparativo da Despesa Autorizada com a Realizada acostada na peça nº 15;

**4.5 – DAS OBRIGAÇÕES CONSTITUCIONAIS**

**4.5.1 – Cumprimento** ao disposto no **§ 3º** do **art. 164**, por ter depositado as disponibilidades de caixa do Fundo em **instituições financeiras oficiais**, conforme visto nos Extratos Bancários acostados às peças nº 03.

**É o exame**.

**III – CONCLUSÃO**

**5 -** Diante do exposto neste Parecer e considerando tudo que consta do processo ficou constatado que o Ordenador de Despesas elaborou a Prestação de Contas Anuais de Gestão de acordo com a vigente ordem constitucional, legal e regulamentar, conforme visto nos subitens 4.1 a 4.5 do item 4 da Parte II EXAME DE AUDITORIA deste parecer, razão pela qual esta Auditoria, pautada nas normas gerais de auditagem aplicada à administração pública, opina:

**5.1 –** Que o Tribunal Pleno com fundamento no que dispõe **inciso II** do **art. 21** c/c o **inciso I** do **art. 59** ambos da LCE nº 160/2012, julgue e considere **REGULAR** a **PRESTAÇÃO DE CONTAS ANUAIS DE GESTÃO** do **FUNDO DE MANUTENÇÃO E DESENVOLVIMENTO DA EDUCAÇÃO BÁSICA E DE VALORIZAÇÃO DOS PROFISSIONAIS DA EDUCAÇÃO DE ELDORADO – MS**, inerente ao exercício financeiro de **2013**, de responsabilidade da Prefeita, **MARTA MARIA DE ARAÚJO** e do Secretário de Educação, **MARIO COELHO.**

**6 –** A **AVALIAÇÃO DA LEGITIMIDADE E DA ECONOMICIDADE** será obtida mediante o controle externo, por meio de processos de instrumentos de fiscalização que dispõe o **art. 26** da LCE nº 160/12.

**7 –** O Parecer ora exarado foi fundamentado no exame da **Prestação de Contas Anuais de Gestão** composta de documentos digitalizados de veracidade ideológica presumida, ficando, portanto, **ressalvadas** quaisquer **impropriedades** e **irregularidades** porventura encontradas por meio de processos de instrumentos de fiscalização que dispõe o **art. 26** da LCE nº 160, de 02.01.2012.

**É o parecer.**

Campo Grande, 22 de agosto de 2014.

**JOAQUIM MARTINS DE ARAÚJO FILHO**
**AUDITOR TCE/MS**

eos