DELIBERAÇÃO AC00 - 1138/2018

PROCESSO TC/MS	: TC/10026/2014/001
PROTOCOLO	: 1632322
TIPO DE PROCESSO	: RECURSO ORDINÁRIO
ÓRGÃO	: FUNDAÇÃO SERVIÇOS DE SAÚDE DE MATO GROSSO DO SUL
RECORRENTE	: RUDINEY DE ARAÚJO LEAL
RELATOR	: CONS. JOSÉ RICARDO PEREIRA CABRAL

EMENTA: RECURSO ORDINÁRIO – DECISÃO – REMESSA INTEMPESTIVA DE DOCUMENTOS – APLICAÇÃO DE MULTA – RAZÕES RECURSAIS – NÃO PROSPERAM – IMPROVIMENTO.

A responsabilidade pela infração (remessa intempestiva de documentos) somente poderia ser excluída mediante a prova cabal de situação de emergência ou estado de calamidade pública, ou de efetiva inviabilidade de acesso ou de obtenção tempestiva de documentos ou dados, em virtude de impedimentos ou obstáculos criados por terceiros. Conforme previsão legal acerca de responsabilidade objetiva, ou seja, de responsabilidade sem culpa, que assim desnecessita da sua perquirição e da ausência de causas excludentes de responsabilização, o fato típico da infração (remessa intempestiva de documentos) sujeita o agente ou o responsável à multa equivalente ao valor de uma UFERMS por dia de atraso, até o máximo de trinta. As razões recursais não apresentam justificativa plausível capaz de elidir os fundamentos da decisão recorrida, permanecendo o desrespeito à norma legal, pelo que é negado provimento ao recurso.

ACÓRDÃO

Vista, relatada e discutida a matéria dos autos, na 25ª Sessão Ordinária do Tribunal Pleno, de 18 de outubro de 2017, ACORDAM os Senhores Conselheiros, por unanimidade, nos termos do voto do Relator, em **conhecer e negar provimento** ao Recurso Ordinário interposto pelo Sr. **Rudiney de Araújo Leal**, ex-Diretor Administrativo da Fundação Serviços de Saúde de Mato Grosso do Sul, para manter a multa no valor equivalente ao de 30 (trinta) UFERMS que lhe foi infligida pelos termos do item 3 da parte dispositiva da Decisão Singular DSG-G.MJMS-1653/2015; considerando, conforme os termos acima grafados, que a Decisão recorrida obedeceu rigorosamente ao princípio constitucional da legalidade fixando o prazo de 60 (sessenta) dias contados da data da publicação do Acórdão no Diário Ofi-cial (eletrônico) do Tribunal de Contas do Estado-DOTCE/MS, para o apenado pagar o valor da multa que lhe foi infligida a ser recolhida em favor do FUNTC, em razão da insubsistência das alegações ofertadas.

Campo Grande, 18 de outubro de 2017.

Conselheiro **José Ricardo Pereira Cabral** – Relator

Conselheiro **Iran Coelho das Neves** – Designado para lavratura e assinatura do Acórdão, nos termos do art. 73, §3º, do RI/TCEMS (RN 76/2013).

RELATÓRIO

O Exmo. Sr. Conselheiro José Ricardo Pereira Cabral – Relator

O Sr. Rudiney de Araújo Leal, Ex-Diretor Administrativo da Fundação Serviços de Saúde de Mato Grosso do Sul, interpôs este recurso ordinário, expondo nele sucintas razões e pleiteando ao final que não lhe seja aplicada a multa infligida por determinados termos dispositivos da decisão recorrida.

A decisão singular DSG-G.MJMS-1653/2015, objeto parcial das razões deste recurso, foi proferida pela Cons. Marisa Joaquina Monteiro Serrano e contém os seguintes termos:

I) as declarações de regularidade:

I.1) da **"***formalização da Nota de Empenho nº 543/2014, celebrada entre a* ***Fundação Serviços de Saúde de Mato Grosso do Sul*** *e* ***Comercial Cirúrgica Rioclarense Ltda.*** *(2ª fase), com fulcro no artigo 59, inciso I da Lei Complementar Estadual n° 160/2012 ...***"** (item 1 da Decisão Singular)**;**

I.2) da **"***execução da Nota de Empenho nº 543/2014 ...***"** (item 2 da Decisão Singular)**;**

II) aplicação de **"***multa ... no valor de 30 (trinta) UFERMS, ao responsável Sr. Rudiney de Araújo Leal – então Ordenador de Despesas ... pela não remessa de documentos obrigatórios ao Tribunal de Contas em tempo hábil ...***"** (item 3 da Decisão Singular).

O questionamento do recorrente está direcionado contra os termos do item 3 da decisão recorrida, por meio dos quais ele foi apenado com a multa equivalente ao valor de 30 UFERMS, ocasionando a interposição deste recurso.

Submetida a matéria do recurso aos analistas da 1ª Inspetoria de Controle Externo-1ª ICE, os signatários da ANA-1ICE-6965/2017 (peça 6, fls. 10 a 15), em síntese, assim se manifestaram:

– **"***... a aplicação de multa ao recorrente por envio extemporâneo de documentos a esta Corte Fiscal não se resume em identificar o eventual prejuízo ao erário, ou ainda ao andamento processual. Ocorre, que o envio dos documentos necessários à instrução processual constitui obrigação formal, prevista em lei e regulamentada ..., que prevê a imposição de multa sobre a remessa intempestiva de informações, dados ou documentos...***";**

– e por fim concluíram pelo **"*****CONHECIMENTO*** *do Recurso Ordinário ...* **"**, e no mérito, pelo seu não provimento.

Na sequência, o Procurador do Ministério Público de Contas se manifestou por meio do PAR-3ªPRC-5811/2017 (peça 7, fls. 17 a 19), opinando pelo conhecimento do recurso e pela negativa do seu provimento.

É o relatório.

VOTO

O Exmo. Sr. Conselheiro José Ricardo Pereira Cabral – Relator

Ao examinar as razões do recurso, constatei que elas compreendem simples explicações do recorrente para justificar a remessa intempestiva de documentos a este Tribunal, com os seguintes argumentos:

a) que ao iniciar seus trabalhos **"***e analisar o fluxo interno de trabalho***"**, verificou **"***que havia um excesso de atividades administrativas para atender contingencialmente o dia-a-dia de uma unidade hospitalar de grande porte, como é o Hospital Regional, mas que havia sérios atrasos nas atividades referentes às obrigações administrativas com as entidades de controle externo, incluindo este Egrégio Tribunal***;**

b) **"** *... não estava em decurso o planejamento da Instituição para se manter regular o abastecimento e prestação de serviços à Unidade Hospitalar mencionada, pois a área responsável se via atendendo uma excessiva carga de trabalho acumulada de processos de ordenadores de despesas anteriores***;**

c) **"***Soma-se* [aos fatos mencionados] *o quadro de servidores administrativos extremamente deficitário, chegando ao ponto de existir apenas um servidor para elaborar toda a documentação de remessa a este egrégio Tribunal de Contas, em uma Unidade Gestora com complexidade e necessidades similares à de um município de médio porte.***;**

d) **"***... diante de todo este acúmulo de serviços que estavam parados bem como os vindouros, lançamos o edital para novo concurso público, no intuito de repor o quadro de servidores administrativos, bem como iniciamos um mutirão administrativo para que todas as pendências junto a esta Egrégia Corte fossem remetidas, mesmo que intempestivamente, e, garantir, que com os trabalhos em dia, as remessas intempestivas deixassem de ocorrer***;**

e) **"***Entretanto, o volume excessivo de trabalhos pendentes associado a grave carência de funcionários, além da homologação do respectivo concurso ter ocorrido em período eleitoral, apesar de termos conseguido realizar as remessas, comprovamos a regularidade e legalidade no certame licitatório e da sua respectiva execução, mas não conseguimos atender tempestivamente aos prazos de envio destes documentos***;** (...)

f) **"***Assim, considerando o exposto e ... esclarecido que não há atraso que este ex-Ordenador tenha dado causa, venho apresentar RECURSO com as devidas justificativas e escusas pelo ocorrido, de modo a ser declarado totalmente regular e legal todas as etapas do presente processo sem a aplicação de qualquer multa. ...***".**

Daí, que as justificativas apresentadas não merecem acolhimento, uma vez que:

a) independentemente das causas da remessa tardia de documentos a este Tribunal, está objetivamente comprovada a ocorrência do fato típico da infração, caracterizado como "remessa intempestiva de documentos ao Tribunal", razão pela

qual a julgadora originária da matéria cumpriu a prescrição legal de aplicar a penalidade cabível ao responsável identificado;

b) a aplicação da pena decorreu de prescrição legal, estabelecida no art. 46 da Lei Complementar (estadual) n. 160, de 2 de janeiro de 2012, valendo dizer que a referida prescrição está em pleno vigor e enquanto não for revogada ou, em tese, declarada inconstitucional, ela produz todos os seus efeitos;

c) a responsabilidade pela infração (remessa intempestiva de documentos) somente poderia ser excluída mediante a prova cabal de situação de emergência ou estado de calamidade pública, ou de efetiva inviabilidade de acesso ou de obtenção tempestiva de documentos ou dados, em virtude de impedimentos ou obstáculos criados por terceiros, mas de tais excludentes, em tese cabíveis, não se tem qualquer prova e sequer notícia.

Portanto:

— em face da previsão legal de responsabilidade objetiva — ou seja, de responsabilidade sem culpa, que assim desnecessita da sua perquirição — e da ausência de causas excludentes de responsabilização, o fato típico da infração (remessa intempestiva de documentos) sujeita o agente ou o responsável à multa equivalente ao valor de uma UFERMS por dia de atraso, até o máximo de trinta ..., nos termos dos arts. 41, *caput*, 44, I, e 46 da Lei Complementar (estadual) n. 160, de 2012;

— por mais verossímeis que sejam os fatos narrados pelo recorrente, eles servem, por certo, para outros fins, casos ou situações, mas são inservíveis, neste caso, para excluir a responsabilidade do recorrente pela infração, ou para remitir a pena que lhe foi infligida.

DISPOSITIVO

Pelo todo considerado, acompanho os entendimentos dos analistas da 1ª Inspetoria de Controle Externo e do Procurador do Ministério Público de Contas, e **VOTO** nos sentidos de:

I - conhecer e negar provimento ao recurso ordinário interposto pelo Sr. Rudiney de Araújo Leal, que exerceu o cargo de Diretor Administrativo da Fundação Serviços de Saúde de Mato Grosso do Sul, para manter a multa no valor equivalente ao de 30 (trinta) UFERMS que lhe foi infligida pelos termos do item 3 da parte dispositiva da Decisão Singular DSG-G.MJMS-1653/2015, considerando, conforme os termos acima grafados, que a Decisão recorrida obedeceu rigorosamente ao princípio constitucional da legalidade;

II - fixar o prazo de 60 (sessenta) dias contados da data da publicação do Acórdão no Diário Oficial (eletrônico) do Tribunal de Contas do Estado-DOTCE/MS, para o apenado pagar o valor da multa que lhe foi infligida e assinalar que o pagamento deverá ser feito em favor do Fundo Especial de Modernização e Aperfeiçoa-

mento do Tribunal de Contas-FUNTC, conforme as regras dos arts. 50, I, e 83 da Lei Complementar (estadual) n. 160, de 2012, observado o disposto nos arts. 99 e 172, § 1º, I e II, do Regimento Interno.

DECISÃO

Como consta na ata, a decisão foi unânime, firmada nos termos do voto do Relator, em conhecer e negar provimento ao recurso.

Presidência do Exmo. Sr. Conselheiro Waldir Neves Barbosa.

Relator, o Exmo. Sr. Conselheiro José Ricardo Pereira Cabral.

Tomaram parte no julgamento os Exmos. Srs. Conselheiros Iran Coelho das Neves, Marisa Joaquina Monteiro Serrano, Osmar Domingues Jeronymo e Jerson Domingos.

Presente o Exmo. Sr. Procurador Geral do Ministério Público de Contas João Antônio de Oliveira Martins Júnior.

Campo Grande, 18 de outubro de 2017.

Conselheiro **JOSÉ RICARDO PEREIRA CABRAL**

Relator

Conselheiro **IRAN COELHO DAS NEVES**
Designado para lavratura e assinatura do Acórdão,
nos termos do art. 73, §3º, do RI/TCEMS (RN 76/2013).

GAB. IHS
SETAC. KGG/DSSM