DECISÃO SINGULAR DSG - G.ICN - 10355/2017

PROCESSO TC/MS	: TC/24324/2016
PROTOCOLO	: 1750126
ÓRGÃO	: SECRETARIA DE ESTADO DE ADMINISTRAÇÃO E DESBUROCRATIZAÇÃO DE MS
JURISDICIONADO	: SILVANO LUIZ RECH
CARGO DO JURISDICIONADO	: SUPERINTENDENTE DE LICITAÇÃO
TIPO DE PROCESSO	: ATA DE REGISTRO DE PREÇOS N.º 176/2016
PROCEDIMENTO LICITATÓRIO	: PREGÃO ELETRÔNICO N.º 084/2016
OBJETO DA LICITAÇÃO	; AQUISIÇÃO DE MEDICAMENTOS BÁSICOS
COMPROMITENTES	: BSB COMÉRCIO DE PRODUTOS HOSPITALARES LTDA S.A. E OUTROS
VALOR ADJUDICADO	: R$ 61.582.772,00
ÓRGÃO JULGADOR	: JUÍZO SINGULAR
RELATOR	: CONS. IRAN COELHO DAS NEVES

EMENTA

ATA DE REGISTRO DE PREÇOS – 1ª FASE – LICITAÇÃO - PREGÃO ELETRÔNICO – FORMALIZAÇÃO REGULAR – PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS – AQUISIÇÃO DE MEDICAMENTOS BÁSICOS – IMPOSSIBILIDADE DE PRORROGAÇÃO DA A.R.P. POR PERÍODO SUPERIOR A 12 (DOZE) MESES – ATOS LEGAIS E REGULARES, COM RESSALVA – RECOMENDAÇÃO - PROSSEGUIMENTO.

O processo em epígrafe refere-se ao procedimento licitatório desenvolvido na modalidade **Pregão Eletrônico n.º 084/2016** - (fls. 36-84) e a formalização da **Ata de Registro de Preços nº 176/2016 -** (fls. 1528-1546).

O objeto do presente certame e da formalização da Ata de Registro de Preços dele decorrente recai sobre a aquisição de medicamentos básicos, de acordo com a descrição contida no item 1 do Edital - (fls. 37).

A dotação orçamentária garantidora dos dispêndios está consignada no item 12 do edital - (fls. 48).

Em decorrência deste certame foi firmada a *Ata de Registro de Preços n.º 176/2016* (fls. 1528-1546) entre a *Secretaria de Estado de Administração e Desburocratização de MS* e os compromitentes nela consignados, estabelecendo a vigência deste instrumento em 12 (doze) meses, sujeito a prorrogação, nos termos da Cláusula Terceira da Ata.

A Unidade de Instrução e o d. Ministério Público de Contas procederam à análise dos atos praticados nesta primeira fase opinando pela *regularidade* e *legalidade* dos mesmos, consoante Análise *ANA-2ªICE-1269/2017* - (fls. 1553-1560) e o r. Parecer *PAR-2ªPRC-12824/2017* - (fls. 1661), ressalvando o *parquet* sobre a impossibilidade de prorrogação da Ata por período superior a 12 (doze) meses.

É o relatório.

Observadas as disposições regimentais no curso da instrução processual, nos termos do art. 112, parágrafo único, II, *"b"* do Regimento Interno aprovado pela Resolução Normativa TC/MS 76/2013, passo ao exame do mérito, que recai sobre o procedimento licitatório e a formalização da Ata de Registro de Preços, conforme o previsto no artigo 120, I, *"a"* do regramento supra.

O procedimento licitatório realizado na modalidade de *Pregão Eletrônico nº 084/2016* seguiu rigorosamente o que dispõe a Lei Federal n.º 10.520/02, os Decretos Estaduais nº 14.506/16 e n.º 11.818/05 e, subsidiariamente a Lei Federal n.º 8.666/93, diplomas que consolidam esta modalidade de licitação.

O Item 1.1. do Edital revela que o objeto da presente licitação é a seleção da proposta mais vantajosa para a Administração Pública, objetivando o registro de preços para aquisição de medicamentos básicos, conforme disposto no Anexo I do Edital – (fls. 37)

A dotação orçamentária garantidora dos dispêndios está consignada no item 12 do edital - (fls. 48).

Os autos estão instruídos com os documentos exigidos por lei, quais seja autorização para licitar, caracterização do objeto, ato de nomeação do pregoeiro e equipe de apoio, parecer jurídico, comprovante da publicação na imprensa oficial do edital resumido, deliberações e homologação do resultado.

O quadro das empresas mais bem classificadas na licitação e que terão seus preços registrados em Ata está assim discriminado:

Empresas Vencedoras	**CNPJ**
Bsb Comércio De Produtos Hospitalares S.A	05.777.772/0001-58
Cirúrgica Ms Ltda - ME	10.656.587/0001-45
Cristal Pharma Ltda	06.073.848/0001-27
Cristália Produtos Químicos Farmacêuticos Ltda	44.734.671/0001-51
D-Hosp - Distribuidora Hospitalar, Importação E Exportação Ltda	08.076.127/0008-72
Fresenius Kabi Brasil Ltda	49.324.221/0001-04
Hospfar Indústria E Comércio De Produtos Hospitalares S.A	26.921.908/0001-21
Laboratório Químico Farmacêutico Bergamo Ltda	61.282.661/0001-41

Medcomerce Comercial De Medicamentos Ltda - EPP	37.396.017/0006-24
Meta Distribuidora De Medicamentos Ltda - EPP	15.797.759/0001-14
Produtos Roche Químicos E Farmacêuticos S/A	33.009.945/0002-04
United Medical Ltda	68.949.239/0005-70
Viva Produtos Hospitalares Ltda	07.173.013/0001-01
Vix Comérvio De Produtos Farmacêuticos E Hospitalares Eireli - EPP	14.832.987/0001-15

Em decorrência do resultado do certame, foi firmada a *Ata de Registro de Preços n.º 176/2016* regida pela Lei Federal n.º 10.520/02, Decretos Estaduais n.º 11.676/04 e 14.506/16 e o Estatuto das Licitações e Contratos, com prazo de vigência estabelecido para o período de 12 (doze) meses, sujeito a prorrogação - (fls. 1528-1546).

Todavia, a possibilidade de prorrogação da Ata de Registro de Preços por período superior a 12 (doze) meses fere a legislação federal norteadora das licitações públicas, inciso III do § 3º do art. 15 da Lei Federal n.º 8.666/93, razão pela qual a Cláusula Terceira constante da Ata merece a ressalva prevista no art. 59, II da Lei Complementar n.º 160/12.

Frise-se que o extrato desta A.R.P. foi devidamente publicado na imprensa oficial, nos moldes do que preconiza o parágrafo único do artigo 61 da Lei Geral de Licitações – (fls. 1547-1548).

O Corpo Técnico, após análise dos atos praticados, assim conclui - (fls. 1559), *in verbis*:

> *"Diante do exposto, concluímos:*
>
> *Pela regularidade e legalidade do procedimento licitatório Pregão Eletrônico nº 084/2016 realizado pela Secretaria de Estado de Administração e Desburocratização de MS (CNPJ nº 02.940.523/0001-43), nos termos do inciso I do art. 59 da Lei Complementar nº 160 de 02 de janeiro de 2012, cc. o inciso II do art. 122 do Regimento Interno, tendo em vista a observância dos preceitos legais que regem a matéria analisada.*
>
> *Pela regularidade e legalidade da formalização da Ata de Registro de Preços nº 176/2016 assinada pelos promitentes contratantes: Secretaria de Estado de Administração e Desburocratização de MS (CNPJ nº 02.940.523/0001-43) e as empresas Bsb Comércio De Produtos Hospitalares S.A (CNPJ nº 05.777.772/0001-58), Cirúrgica Ms Ltda - me (CNPJ nº 10.656.587/0001-45), Cristal Pharma Ltda (CNPJ nº 06.073.848/0001-27), Cristália Produtos Químicos Farmacêuticos Ltda (CNPJ nº 44.734.671/0001-51), DHosp - Distribuidora Hospitalar, Importação E Exportação Ltda (CNPJ nº 08.076.127/0008-72), Fresenius*

Kabi Brasil Ltda (CNPJ nº 49.324.221/0001-04), Hospfar Indústria E Comércio De Produtos Hospitalares S.A (CNPJ nº 26.921.908/0001-21), Laboratório Químico Farmacêutico Bergamo Ltda (CNPJ nº 61.282.661/0001-41), Medcomerce Comercial De Medicamentos Ltda - Epp (CNPJ nº 37.396.017/0006-24), Meta Distribuidora De Medicamentos Ltda - Epp (CNPJ nº 15.797.759/0001-14), Produtos Roche Químicos E Farmacêuticos S/A (CNPJ nº 33.009.945/0002-04), United Medical Ltda (CNPJ nº 68.949.239/0005-70), Viva Produtos Hospitalares Ltda (CNPJ nº 07.173.013/0001-01) e Vix Comérvio De Produtos Farmacêuticos E Hospitalares Eireli - Epp (CNPJ nº 14.832.987/0001-15), nos termos do inciso I do art. 59 da Lei Complementar nº 160 de 02 de janeiro de 2012, cc. o inciso II do art. 122 do Regimento Interno, tendo em vista a observância dos preceitos legais que regem a matéria analisada".

Por sua vez, o douto Ministério Público de Contas pugna pela *regularidade* e *legalidade* dos atos praticados, com ressalva quanto a formalização da Ata de Registro de Preços, consoante a seguinte dicção - (fls. 1661):

> "*Pelo que dos autos consta e em conformidade com a manifestação do corpo técnico, este Ministério Público de Contas, com fulcro no inciso I, artigo 18 da Lei Complementar Estadual nº. 160/2012, conclui pela regularidade do procedimento licitatório e da formalização da Ata de Registro de Preços em destaque, nos termos do art. 120, I, combinado com 122, II, ambos do Regimento Interno aprovado pela Resolução Normativa nº. 76, de 11 de dezembro de 2013, com ressalva do item 3.1, porquanto o art. 15, § 3º, inciso III da Lei Federal nº. 8.666/1993 determina que a validade da ata de registro de preços não supere o período de 01 (um) ano.*"

Acolho o posicionamento adotado pelo eminente Procurador de Contas porquanto, de fato, o procedimento licitatório desenvolvido na modalidade de *Pregão Eletrônico nº 084/2016* se mostra adequado às normas legais vigentes, bem como se evidencia a legal e regular formalização da *Ata de Registro de Preços nº 176/2016* nele fundamentada, estando, pois, aptos a darem sustentação aos contratos daí derivados.

Todavia, a Cláusula Terceira da *Ata de Registro de Preços nº 176/2016* prevê a prorrogação da mesma por um período superior a 12 (doze) meses, contrariando a legislação em vigor, pois, de acordo com o estabelecido no art. 12, do Decreto n.º 7.892/13 e inciso III do § 3º do art. 15 da Lei Federal n.º 8.666/93, *"o prazo de validade da Ata de Registro de Preços não será superior a 12 (doze) meses, incluídas eventuais prorrogações"*.

Portanto, a Cláusula Terceira desta Ata de Registro de Preços merece a ressalva prevista no art. 59, II da Lei Complementar n.º 160/12, na medida em que seu prazo de vigência foi estabelecido pelo período máximo permitido pela legislação pertinente, razão pela qual recomendo ao atual responsável que se abstenha de prorrogá-la por

período superior ao estabelecido na legislação federal.

Por todo o exposto, acolhendo o posicionamento do Corpo Técnico e o r. Parecer do Ministério Público de Contas e, com fundamento no art. 10, II, do Regimento Interno aprovado pela Resolução Normativa TC/MS nº 76/2013,

DECIDO:

1 – pela **legalidade** e **regularidade, com ressalva,** do procedimento licitatório desenvolvido na modalidade de **Pregão Eletrônico n.º 084/2016** e da formalização da **Ata de Registro de Preços nº 176/2016** firmada entre a **Secretaria de Estado de Administração e Desburocratização de MS**, CNPJ/MF n.º 02.940.523/0001-43, por intermédio da Superintendência de Licitação / SAD/MS, representado por seu Superintendente de Licitação, Senhor Silvano Luiz Rech, CPF/MF n.º 436.613.001-72, como unidade licitante, e, de outro lado, os compromitentes nela consignados, por atenderem às disposições legais vigentes, constituindo a ressalva em razão da impossibilidade de prorrogação da Ata de Registro de Preços, conforme estabelecido no Decreto n.º 7.892/13, art. 12 e inciso III do § 3º do art. 15 da Lei Federal n.º 8.666/93, nos termos do art. 59, II, da Lei Complementar nº 160/2012 c/c o art. 171, do Regimento Interno;

2 – pela **recomendação** ao atual responsável a fim de que se abstenha de realizar qualquer prorrogação da *Ata de Registro de Preços n.º 176/2016*, visto que a mesma deve obedecer a vigência máxima estabelecida no art. 15, § 3º, III da Lei Federal n.º 8.666/93, bem como para que adote medidas necessárias para a correção da impropriedade identificada, de modo a prevenir a ocorrência futura de impropriedades semelhantes, nos termos do art. 59, § 1º, II, da Lei Complementar nº 160/2012;

3 – pelo **retorno** destes autos à 2ª Inspetoria de Controle Externo para acompanhamento das contratações dela derivadas, nos termos regimentais;

4 – **Publique-se**, nos termos do art. 50, I, da Lei Complementar nº 160/2012 c/c o art. 70, § 2º, do Regimento Interno.

É a decisão.

Campo Grande/MS, 28 de agosto de 2017.

Cons. Iran Coelho das Neves
Relator