Tribunal de Contas do Estado de Mato Grosso do Sul

Tribunal Pleno

ACÓRDÃO - AC00 - 891/2022

PROCESSO TC/MS	**:** TC/9221/2015/001
PROTOCOLO	**:** 2001447
TIPO DE PROCESSO	**:** RECURSO ORDINÁRIO
ÓRGÃO	**:** SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO DE CAMPO GRANDE
RECORRENTE	**:** LEILA CARDOSO MACHADO
ADVOGADA	**:** NARA MANCUELHO DAUBIAN OAB/MS 17.915
RELATOR	**:** CONS. FLÁVIO KAYATT

EMENTA: RECURSO ORDINÁRIO – DECISÃO SINGULAR – REGULARIDADE DOS TERMOS ADITIVOS – RESSALVA – PUBLICAÇÃO INTEMPESTIVA – MULTA – RECONHECIMENTO DA AUSÊNCIA DE RESPONSABILIDADE – EXCLUSÃO DA PENALIDADE – PROVIMENTO.

Apesar de configurada a intempestividade da publicação do termo aditivo, a comprovação da falta de responsabilidade da recorrente pelo encargo de dar publicidade aos atos administrativos na imprensa oficial, diante da delegação de competência a órgão diverso, permite afastar a multa imposta pelo descumprimento do prazo.

ACÓRDÃO

Vista, relatada e discutida a matéria dos autos, na 2ª Sessão Ordinária Virtual do Tribunal Pleno, realizada de 18 a 20 de abril de 2022, ACORDAM os Senhores Conselheiros, por unanimidade e nos termos do voto do Relator, em **conhecer e dar provimento ao recurso ordinário** interposto pela **Sra. Leila Cardoso Machado**, Secretária Municipal de Educação de Campo Grande, à época dos fatos, no sentido único de **excluir a multa cominada no item "2" da Decisão Singular DSG – G.RC – 4451/2019** no valor equivalente ao de 50 (cinquenta) UFERMS então cominada à recorrente.

Campo Grande, 20 de abril de 2022.

Conselheiro **Flávio Kayatt** – Relator

RELATÓRIO

O Exmo. Sr. Conselheiro Flávio Kayatt – Relator

Referem-se estes autos ao recurso ordinário interposto pela **Sra. Leila Cardoso Machado**, Secretária Municipal de Educação de Campo Grande, à época dos fatos, em face da Decisão Singular DSG – G.RC – 4451/2019, proferida no Processo TC/9221/2015 (pç. 87, fls. 611-614), nos seguintes termos:

> Diante dos fatos e fundamentos jurídicos apresentados, acolho o Parecer do Ministério Público de Contas, e DECIDO:
>
> 1 – **Pela REGULARIDADE da formalização do 1º, 2º, 3º, 4º e 5º Termos Aditivos** realizados em conformidade com os artigos 55, 57, § 2º, 65, todos da lei n. 8.666/93, **com ressalva pela publicação do 1º, 2º e 4º Termos Aditivos fora do prazo estabelecido no art. 61, parágrafo único da lei n. 8.666/93;**
>
> **2 – Pela APLICAÇÃO DE MULTA à Ex-Secretária, Leila Cardoso Machado, inscrita no CPF/MF sob o n. 528.239.201-10, em valor correspondente a 50 (cinquenta) UFERMS, nos termos do art. 44, I e 45, I, da Lei Complementar n. 160/2012 c/c o art. 170, I, do Regimento Interno, aprovado pela RNTC/MS n. 76/2013, em razão da intempestividade da publicação do 1º e 2º Termos Aditivos;**
>
> 3 – Pela APLICAÇÃO DE MULTA à Ex-Secretária, Ilza Mateus de Souza, inscrita no CPF/MF sob o n. 110.818.641-68, em valor correspondente a 50 (cinquenta) UFERMS, nos termos do art. 44, I e 45, I, da Lei Complementar n. 160/2012 c/c o art. 170, I, do Regimento Interno, aprovado pela RNTC/MS n. 76/2013, em razão da intempestividade da publicação do 4º Termo Aditivo;
>
> (...)

Em suas razões recursais (pç.1 fls.2-8) a recorrente demonstra o seu inconformismo com os termos da Decisão acima, pleiteando que seja dado conhecimento e regular processamento ao recurso e, no mérito, seja dado provimento, para o fim de excluir a penalidade imposta, uma vez que não competia à Secretaria Municipal de Educação a responsabilidade pela publicação do extrato dos termos aditivos na imprensa oficial.

Dentre os argumentos apresentados, alega que de acordo com a estrutura administrativa da Prefeitura Municipal de Campo Grande à época, disciplinada pela Lei n. 4.722/2009 e Regimento Interno da Procuradoria Geral do Município de Campo Grande, Resolução PGM n. 1 de 02 de setembro de 2010 (pç. 6, fls.22-29), tratava-se de competência da Coordenadoria Técnica Legislativa – COTELE/PGM em acompanhar e controlar as publicações pertinentes aos atos administrativos e a legislação Municipal.

O Conselheiro-Presidente desta Corte de Contas, ao realizar o juízo de admissibilidade, considerou o recurso tempestivo e cabível, em conformidade com as normas estabelecidas no Regimento Interno vigente, recebendo-o em seu efeito

suspensivo e determinando a sua distribuição a esta Relatoria, conforme Despacho DSP-GAB.PRES – 39940/2019 (pç. 13, fl. 105).

Ao analisar a peça recursal, a Divisão de Fiscalização de Gestão de Educação por meio da Análise ANA–DFE– 2410/2021 (pç.16, fls.108-115) concluiu que os argumentos recursais possuem o condão de modificar o item "2" da Decisão combatida, por não ser de responsabilidade da recorrente a publicação do extrato dos 1º e 2º termos aditivos ao contrato n. 054/2015.

Ato contínuo os autos foram encaminhados ao membro do Ministério Público de Contas, o qual, por meio do Parecer - 4ª PRC - 9896/2021 (pç.17, fls.116-118), opinou que se adote o seguinte julgamento:

> Posto isso, o Ministério Público de Contas que atua junto a esta Egrégia Corte Fiscal, perfilando o mesmo entendimento da equipe técnica, opina pelo conhecimento e provimento do presente recurso de modo que seja **procedida a exclusão do item 2 da Decisão Singular – GRC - 4451/2019 prolatada os autos TC/9221/2015**, no intuito de afastar a multa aplicada a recorrente.

É o Relatório.

VOTO

O Exmo. Sr. Conselheiro Flávio Kayatt – Relator

Inicialmente, conheço do presente recurso ordinário na forma que admitido pela Presidência, porque presentes estão os requisitos necessários à sua admissibilidade – tempestividade, regularidade formal, legitimidade e interesse recursal nos termos da Lei Complementar (estadual) n. 160, de 2012 e Regimento Interno vigente.

A peça recursal visa combater a Decisão Singular DSG – G.RC – 4451/2019, proferida no Processo TC/9221/2015, que declarou a regularidade da formalização do 1º, 2º, 3º, 4º e 5º Termos Aditivos ao Contrato Administrativo n.54/2015, com a ressalva pela publicação intempestiva do 1º e 2º Termos aditivos, os quais seriam, em tese, de responsabilidade da recorrente, infringindo o prazo estabelecido no art. 61 da Lei Federal n. 8.666/93.

Analisando as razões recursais, as manifestações da equipe técnica da Divisão de Fiscalização de Educação e do representante do Ministério Público de Contas, entendo pelo provimento do recurso para que se exclua a multa de 50 (cinquenta) UFERMS aplicada à recorrente, pelas razões que passo a expor.

Observo, conforme bem pontuado pela Equipe Técnica, que a partir de 27 de setembro de 2011[1], as publicações dos extratos de contratações do Município de Campo Grande passaram a ser de responsabilidade da COTELE – Coordenação de

[1] DIOGRANDE n. 3.368 de 27/09/2011

Técnica Legislativa, subordinada à Procuradoria-Geral do Município, eximindo a Secretaria Municipal de Educação do referido encargo.

Nesse sentido, considerando que à época da formalização dos Termos Aditivos, 2015 e 2016, não era de responsabilidade da recorrente o encargo de dar publicidade aos atos administrativos na imprensa oficial, não justifica a sua penalização.

Feitas estas considerações, concluo pelo afastamento da aplicação da multa no valor equivalente ao de 50 (cinquenta) UFERMS à recorrente, tendo em vista o reconhecimento da ausência de responsabilidade dela pela publicação dos termos aditivos na imprensa oficial.

DISPOSITIVO

Ante ao exposto, e com fundamento nas razões acima expostas, **voto no sentido de conhecer e dar provimento ao recurso ordinário** interposto pela **Sra. Leila Cardoso Machado**, Secretária Municipal de Educação de Campo Grande, à época dos fatos, no sentido único de **excluir a multa cominada no item "2" da Decisão Singular DSG – G.RC – 4451/2019** no valor equivalente ao de 50 (cinquenta) UFERMS então cominada à recorrente.

DECISÃO

Como consta na ata, a decisão foi unânime, firmada nos termos do voto do Relator, pelo conhecimento e provimento do recurso ordinário.

Presidência do Exmo. Sr. Conselheiro Iran Coelho das Neves.

Relator, o Exmo. Sr. Conselheiro Flávio Kayatt.

Tomaram parte no julgamento os Exmos. Srs. Conselheiros Waldir Neves Barbosa, Ronaldo Chadid, Osmar Domingues Jeronymo, Jerson Domingos e Marcio Campos Monteiro.

Presente, o Exmo. Sr. Procurador-Geral do Ministério Público de Contas José Aêdo Camilo.

Campo Grande, 20 de abril de 2022.

Conselheiro **FLÁVIO KAYATT**

Relator

GLX/ARN/dssm