Tribunal de Contas do Estado de Mato Grosso do Sul

Tribunal Pleno

ACÓRDÃO - AC00 - 1224/2022

PROCESSO TC/MS	: TC/10856/2018/001
PROTOCOLO	: 2128688
TIPO DE PROCESSO	: RECURSO ORDINÁRIO
ÓRGÃO	: MUNICÍPIO DE PEDRO GOMES
RECORRENTE	: FRANCISCO VANDERLEY MOTA
INTERESSADA	: ERICA MARTINS DE MATOS GOMES
ADVOGADA	: DENISE CRISTINA ADALA BENFATTI LEITE OAB/MS Nº. 7311
RELATOR	: CONS. FLÁVIO KAYATT

EMENTA: RECURSO ORDINÁRIO – DECISÃO SINGULAR – CONTRATAÇÃO TEMPORÁRIA – REGISTRO – REMESSA INTEMPESTIVA DE DOCUMENTOS – APLICAÇÃO DE MULTA – AUSÊNCIA DE DANO AO ERÁRIO E PREJUÍZO – EQUÍVOCO PROCEDIMENTAL – PRINCÍPIO DA RAZOABILIDADE E DA FINALIDADE – EXCLUSÃO DA MULTA – PROVIMENTO.

A remessa intempestiva de documentos referente à contratação temporária registrada, que não causou prejuízo ao julgamento, constitui equívoco procedimental que não justifica a imposição de penalidade, devendo esta ser afastada, em atenção ao princípio da razoabilidade e da finalidade.

ACÓRDÃO

Vista, relatada e discutida a matéria dos autos, na 3ª Sessão Ordinária Virtual do Tribunal Pleno, realizada de 13 a 15 de junho de 2022, ACORDAM os Senhores Conselheiros, por unanimidade e nos termos do voto do Relator, em **conhecer** e **dar integral provimento** ao **Recurso Ordinário** interposto pelo Sr. **Francisco Wanderley Mota**, Prefeito Municipal de Pedro Gomes na época dos fatos, para **excluir** o item II do dispositivo da **Decisão Singular DSG-3586/2021**, afastando a multa no valor equivalente ao de 30 (trinta) UFERMS então cominada ao recorrente.

Campo Grande, 15 de junho de 2022.

Conselheiro **Flávio Kayatt** – Relator

RELATÓRIO

O Exmo. Sr. Conselheiro Flávio Kayatt – Relator

Trata a matéria dos autos de Recurso Ordinário interposto pelo Sr. Francisco Vanderley Mota, ex-Prefeito Municipal de Pedro Gomes, contra os efeitos do item II do dispositivo da Decisão Singular DSG-3586/2021 (pç. 20, fls. 37-42 do TC/10856/2018), que contém a seguinte redação:

> Mediante o exposto, discordo do parecer do Ministério Público de Contas, **DECIDO**:
>
> **I – PELO REGISTRO** da contratação temporária de **Erica Martins de Matos Gomes**, inscrita no **CPF sob o n.º 023.510.771-99**, efetuada pela **Prefeitura Municipal de Pedro Gomes**, com base no permissivo contido no inciso IX do artigo 37 da Constituição Federal, cuja autorização, no âmbito do órgão contratante, foi concedida através da Lei Municipal n.º 858/2005, para exercer a função de **Auxiliar de Desenvolvimento Infantil**, com fundamento nas regras dos arts. 21, III, e 34, I, da Lei Complementar n.º 160/2012;
>
> **II - PELA APLICAÇÃO DE MULTA** no valor correspondente a **30 (trinta) UFERMS**, sob a responsabilidade do **Sr. Francisco Vanderley Mota**, inscrito no **CPF sob o n.º 273.199.541-68**, pela remessa intempestiva de documentos ao Tribunal de Contas, atraindo a incidência dos arts. 21, X, 42, II, 44, I, 46, caput, todos da Lei Complementar n.º 160/2012;
>
> **III - PELA CONCESSÃO DE PRAZO DE 45 (quarenta e cinco) dias úteis** para que o responsável nominado no item "II" supra, efetue o recolhimento da multa em favor do Fundo Especial de Desenvolvimento, Modernização e Aperfeiçoamento do Tribunal de Contas - FUNTC, e, no mesmo prazo, faça a comprovação nos autos, conforme estabelecido pelo art. 83 da Lei Complementar n.º 160/2012, sob pena de cobrança executiva, nos moldes do art. 78 da mesma Lei Orgânica;
>
> **IV – PELA RECOMENDAÇÃO** ao atual responsável pelo município, para que observe para que observe, com maior rigor, os prazos para remessa de documentos obrigatórios a esta Corte de Contas, nos termos art. 59, § 1º, II, da Lei Complementar Estadual n.º 160/2012; (...)

A irresignação do recorrente está demonstrada nas razões e documentos postos na peça 2 (fls. 3-5), por meio dos quais sustenta, em síntese, não se justificar a imposição da multa de 30 UFERMS quando a decisão determinou o registro da contratação temporária de pessoal atestando sua regularidade, caso em que a remessa intempestiva de documentos deve ser relevada por configurar mero erro formal que não causou danos ao erário ou ao interesse público, nos termos do art. 50, VIII e 55, da Lei (federal) n. 9.784/1999 e 22, §§ 1º, 2º e 3º da 13.655/2018.

O juízo de admissibilidade foi exercido pelo Presidente do Tribunal de Contas nos termos regimentais, com atribuição de efeito suspensivo ao recurso (pç. 6, fl. 11).

Determinado o encaminhamento dos autos ao Ministério Público de Contas, com fundamento no art. 175, § 5º, I do Regimento Interno, sobreveio o Parecer PAR-4ª PRC-10677/2021 (pç. 9, fls. 14-15), opinando pelo desprovimento do Recurso nos seguintes termos:

> Posto isso, o Ministério Público de Contas que atua junto a esta Egrégia Corte Fiscal, opina pelo conhecimento e improvimento do presente recurso, de modo que a r. decisão recorrida seja mantida em sua integralidade, comunicando-se o resultado do julgamento aos interessados, na forma regimental.

É o relatório.

VOTO

O Exmo. Sr. Conselheiro Flávio Kayatt – Relator

Inicialmente, tenho que o feito está adequadamente instruído, motivo pelo qual declaro encerrada a instrução processual para o julgamento deste recurso ordinário, nos termos dos arts. 4º, III, "b", e 176, do Regimento Interno (Resolução TCE/MS n. 98, de 19 de dezembro de 2018).

Na sequência, conheço do presente Recurso Ordinário na forma que admitido pela Presidência, fazendo-se presentes os requisitos necessários à sua admissibilidade: tempestividade, regularidade formal e legitimidade (art. 66, I, e 69, da Lei Complementar (estadual) n. 160, de 2012, e art. 160, I e III, da Resolução TCE-MS n. 98, de 5 de dezembro de 2018).

Analisando as razões recursais e a manifestação do Ministério Público de Contas, tenho que, apesar de ter restado incontroversa a intempestividade na remessa dos documentos referentes à contratação temporária de servidora, a aplicação de multa em caso como o dos autos deve ser relevada, pelos motivos que passo a relatar.

Primeiramente, considero a declaração de regularidade da contratação temporária da Sra. Erica Martins de Matos Gomes para exercer o cargo de Auxiliar de Desenvolvimento Infantil junto à administração municipal de Pedro Gomes (pç. 20, fls. 37-42 do TC/10856/2018), pois demonstra a diligência do recorrente em respeitar os ditames legais e regulamentares vigentes, falhando apenas no atendimento ao prazo para encaminhamento da documentação a este Tribunal de Contas.

Embora a multa aplicada independa de existência de dano ao erário ou de intenção do agente e decorra do mero desatendimento do prazo para remessa de documentos, entendo que, independentemente do tempo de remessa, a declaração de regularidade da contratação da servidora, decorrente de situação de excepcional interesse público devidamente comprovada, constitui inequívoca demonstração de

que o vício constatado se trata de mero equívoco procedimental que não justifica a imposição de penalidade, devendo ser relevado em casos como o dos autos.

Adoto esse entendimento em atenção ao princípio da razoabilidade e da finalidade quando o vício não impediu a apreciação do ato de contratação, tampouco causou prejuízos ao julgamento.

Feitas estas considerações, concluo ser desnecessária a imposição da multa cominada no item II do dispositivo da decisão recorrida.

DISPOSITIVO

Ante ao exposto, e com fundamento nas razões acima expostas, **voto no sentido de conhecer e dar integral provimento ao Recurso Ordinário** interposto pelo Sr. Francisco Wanderley Mota, Prefeito Municipal de Pedro Gomes na época dos fatos, **para excluir o item II** do dispositivo da Decisão Singular DSG-3586/2021, **afastando a multa** no valor equivalente ao de 30 (trinta) UFERMS então cominada ao recorrente.

DECISÃO

Como consta na ata, a decisão foi por unanimidade, firmada nos termos do voto do Relator, pelo conhecimento e provimento do Recurso Ordinário.

Presidência do Exmo. Sr. Conselheiro Iran Coelho das Neves.

Relator o Exmo. Sr. Conselheiro Flávio Kayatt.

Tomaram parte no julgamento os Exmos. Srs. Conselheiros Waldir Neves Barbosa, Ronaldo Chadid, Jerson Domingos, Marcio Campos Monteiro e o Exmo. Sr. Conselheiro-Substituto Celio Lima de Oliveira (em Substituição Legal do Conselheiro Osmar Domingues Jeronymo).

Presente o Exmo. Sr. Procurador-Geral do Ministério Público de Contas João Antônio de Oliveira Martins Júnior.

Campo Grande, 15 de junho de 2022.

Conselheiro **FLÁVIO KAYATT**

Relator

LBS/MFGM/dssm