Tribunal de Contas do Estado de Mato Grosso do Sul

Primeira Câmara

# DELIBERAÇÃO AC01 - 713/2016

| | | |
|---|---|---|
| **PROCESSO TC/MS** | : | TC/5529/2010 |
| **PROTOCOLO** | : | 988322 |
| **TIPO DO PROCESSO** | : | CONTRATO 659/2010 |
| **ÓRGÃO** | : | SECRETARIA DE ESTADO DE EDUCAÇÃO DE MS – SED |
| **JURISDICIONADO** | : | MARIA NILENE BADECA DA COSTA |
| **CARGO** | : | EX-SECRETÁRIA DE ESTADO DE EDUCAÇÃO DE MS |
| **PROCEDIMENTO LICITATÓRIO** | : | PREGÃO 12/2010 |
| **INTERESSADA** | : | CQP COMÉRCIO LTDA |
| **OBJETO** | : | CONTRATAÇÃO DE SERVIÇOS DE TRANSPORTE ESCOLAR |
| **VIGÊNCIA** | : | 3/5/2010 A 27/12/2013 |
| **RELATOR** | : | CONS. RONALDO CHADID |

**EMENTA: CONTRATO ADMINISTRATIVO – SERVIÇOS DE TRANSPORTE ESCOLAR - FORMALIZAÇÃO DO 3º AO 5º TERMO ADITIVO – EXECUÇÃO FINANCEIRA – REGULARIDADE.**

São regulares os procedimentos de formalização dos termos aditivos e a execução financeira da contratação que estejam em conformidade com as disposições das leis que regem contratos e licitações, bem como àquelas de direito financeiro aplicáveis. A execução financeira é considerada regular quando as despesas contratadas foram devidamente processadas, em observância à legislação que rege a matéria.

## ACÓRDÃO

Vista, relatada e discutida a matéria dos autos, na 5ª Sessão Ordinária da Primeira Câmara, de 05 de abril de 2016, ACORDAM os Senhores Conselheiros, por unanimidade, nos termos do voto do relator, em declarar a regularidade do 3.º ao 5.º termos aditivos, e da execução financeira do Contrato Administrativo n.º 659/2010, celebrado entre o Estado de Mato Grosso do Sul, por intermédio da Secretaria de Estado de Educação, e a empresa CQP Comércio Ltda.

Campo Grande, 05 de abril de 2016.

Conselheiro **Ronaldo Chadid** – Relator.

**RELATÓRIO**

O Exmo. Sr. Conselheiro Ronaldo Chadid – Relator

Trata-se da formalização do 3.º ao 5.º termos aditivos e execução financeira de contratação pública – Contrato Administrativo n.º 659/2010 – realizada pelo *Estado de Mato Grosso do Sul*, por intermédio da *Secretaria de Estado de Educação,* através de procedimento licitatório deflagrado na modalidade Pregão Eletrônico (edital n.º 12/2010), para aquisição de serviços de transporte escolar.

O objeto do certame foi adjudicado à empresa *CQP Comércio Ltda.,* pessoa jurídica de direito privado, devidamente qualificada em termo de contrato às folhas (61/70), com quem a avença foi celebrada pelo valor de R$ 228.518,40 (duzentos e vinte e oito mil quinhentos e dezoito reais e quarenta centavos).

Através de seu relatório de análise conclusiva (f. 94/97), a competente equipe técnica vinculada a esta Relatoria observou a formalização dos termos aditivos e a execução financeira da contratação em conformidade com as disposições das leis que regem contratos e licitações, bem como àquelas de direito financeiro aplicáveis.

No mesmo sentido o representante do Ministério Público de Contas manifestou através do *r.* parecer acostado às folhas 557/558 dos autos.

**V O T O**

O Exmo. Sr. Conselheiro Ronaldo Chadid – Relator

O processo prescinde da realização de novas diligências, estando em ordem e maduro para julgamento. Antes, porém, registro que a proposta apresentada nas linhas a seguir restringir-se-á aos aspectos relativos à formalização da execução financeira e dos termos aditivos ao contrato, em virtude do tratamento favorável que já receberam o procedimento licitatório deflagrado e a formalização contratual decorrente. Obedecendo à ordem cronológica, analisarei em primeiro lugar os aditamentos celebrados ao contrato, cujas principais informações estão reunidas no quadro abaixo:

| TA Nº | Assinatura | Objeto | Fs. |
|---|---|---|---|
| 3 | 26/03/2012 | Prorrogação do prazo de vigência do **Contrato nº 659/2010** em 12 meses, de 28/03/2012 a 27/03/2013. | **210/211** |

Justificativa para o 3º Termo Aditivo, fs. **198/199**;
Parecer para o 3º Termo Aditivo, fs. **202/206**.

| TA Nº | Assinatura | Objeto | Fs. |
|---|---|---|---|
| 4 | 25/03/2013 | Prorrogação do prazo de vigência do **Contrato nº 659/2010** em 6 meses, de 28/03/2013 a 27/09/2013. | **280/281** |

Justificativa para o 4º Termo Aditivo, fs. **270/271**;
Parecer para o 4º Termo Aditivo, fs. **274/276**.

| TA Nº | Assinatura | Objeto | Fs. |
|---|---|---|---|
| 5 | 25/09/2013 | Prorrogação do prazo de vigência do **Contrato nº 659/2010** em 3 meses, de 28/09/2013 a 27/12/2013. | **299/300** |

Justificativa para o 5º Termo Aditivo, fs. **292/293**;
Parecer para o 5º Termo Aditivo, fs. **296/298**.

Verifico, quanto às formalizações dos aditamentos mencionados, a obediência às normas legais aplicáveis, especialmente quanto à prorrogação da vigência contratual, já que se trata de contrato celebrado para prestação de serviços de transporte escolar, portanto de natureza continuada na forma do art. 57, inciso II, da lei n.º 8.666/93, uma vez que a necessidade pública a ser satisfeita é permanente, cujo atendimento não exaure prestação semelhante no futuro.

Em relação aos atos praticados pelo ordenador de despesas no decorrer da execução financeira do contrato, após o exame de seus documentos comprobatórios e com o respaldo das informações técnicas prestadas pelo núcleo especializado, verifico ter restado detalhadamente demonstrada da seguinte forma:

| Notas de Empenho/Notas de Anulação de Empenho | | | | Notas Fiscais | | | | Ordens de Pagamento | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Nº | Data | Valor R$ | F | Nº | Data | Valor R$ | F | Nº | Data | Valor R$ | F |
| 2138/10 | 22/04/10 | 48.180,00 | 60 | 106 | 1/6/10 | 4.380,00 | 526 | 4420/10 | 16/06/10 | 4.161,00 | 420 |
| 2419/10 | 14/05/10 | - 48.180,00 | 77 | 166 | 01/07/10 | 5.464,80 | 392 | 5303/10 | 14/07/10 | 219,00 | 421 |

| | | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Nae | | | | | | | | | | | |
| | | | | 179 | 05/07/10 | 5.464,80 | 393 | 6323/10 | 13/08/10 | 273,24 | 422 |
| 2340/10 | 06/05/10 | 39.420,00 | 76 | 204 | 02/08/10 | 5.464,80 | 394 | 6333/10 | 13/08/10 | 273,24 | 423 |
| 2553/10 Nae | 28/05/10 | - 39.420,00 | 78 | 244 | 01/09/10 | 5.464,80 | 395 | 5143/10 | 09/07/10 | 5.191,56 | 424 |
| | | | | 280 | 01/10/10 | 5.464,80 | 396 | 5164/10 | 12/07/10 | 5.191,56 | 425 |
| 2505/10 | 26/05/10 | 35.040,00 | 81 | 312 | 01/11/10 | 5.464,80 | 397 | 7217/10 | 14/09/10 | 273,24 | 426 |
| NL 11456/11 | 14/12/11 | -3.336,00 | 413 | 351 | 01/12/10 | 5.464,80 | 398 | 6195/10 | 10/08/10 | 5.191,56 | 427 |
| | | | | 380 | 20/12/10 | 5.464,80 | 399 | 8236/10 | 19/10/10 | 180,34 | 428 |
| 4341/10 | 22/11/10 | 10.929,60 | 411 | | | | | 8092/10 | 14/10/10 | 273,24 | 429 |
| | | | | | | | | 6998/10 | 08/09/10 | 5.191,56 | 430 |
| 4566/10 | 15/12/10 | 2.128,80 | 414 | | | | | 9144/10 | 18/11/10 | 180,34 | 431 |
| NL 11467/11 | 14/12/11 | -820,00 | 412 | | | | | 8976/10 | 12/12/10 | 273,24 | 432 |
| | | | | | | | | 7943/10 | 06/10/10 | 4.830,88 | 433 |
| 47 | 13/11/11 | 4.156,00 | 518 | | | | | 10073/10 | 14/12/10 | 273,24 | 434 |
| | | | | | | | | 10180/10 | 17/12/10 | 180,34 | 435 |
| | | | | | | | | 9489/10 | 25/11/10 | 5.011,22 | 436 |
| | | | | | | | | 119/11 | 17/1/11 | 273,24 | 437 |
| | | | | | | | | 9930/10 | 09/12/10 | 5.011,22 | 438 |
| | | | | | | | | 401/11 | 24/01/11 | 1.308,80 | 439 |
| | | | | | | | | 197/11 | 19/01/11 | 180,34 | 440 |
| | | | | | | | | 384/11 | 24/1/11 | 3.702,42 | 519 |
| | | | | | | | | | | | |
| 1106/11 | 02/03/11 | 10.929,60 | 415 | 435 | 01/03/11 | 5.464,80 | 400 | 3155/11 | 13/05/11 | 273,24 | 441 |
| 1729/11 | 24/03/11 | 10.929,60 | 416 | 480 | 01/04/11 | 5.464,80 | 401 | 795/11 | 15/02/11 | 180,34 | 442 |
| 2434/11 | 07/06/11 | 10.929,60 | 417 | 522 | 02/05/11 | 5.464,80 | 402 | 1564/11 | 22/03/11 | 5.011,22 | 443 |
| 3271/11 | 05/09/11 | 10.929,60 | 418 | 566 | 01/06/11 | 5.464,80 | 403 | 663/11 | 11/02/11 | 273,24 | 444 |
| 3992/11 | 03/11/11 | 14.026,32 | 419 | 597 | 01/07/11 | 5.464,80 | 404 | 2390/11 | 19/04/11 | 180,34 | 445 |
| | | | | 650 | 02/08/11 | 3.096,72 | 405 | 2219/11 | 11/04/11 | 5.011,22 | 446 |
| | | | | 685 | 01/09/11 | 5.464,80 | 406 | 4001/11 | 14/06/11 | 273,24 | 447 |
| | | | | 720 | 01/10/11 | 5.464,80 | 407 | 4087/11 | 17/06/11 | 180,34 | 448 |
| | | | | 757 | 03/11/11 | 5.464,80 | 408 | 2950/11 | 10/05/11 | 5.011,22 | 449 |
| | | | | 800 | 01/12/11 | 5.464,80 | 409 | 4807/11 | 14/07/11 | 273,24 | 450 |
| | | | | 849 | 02/01/12 | 5.464,80 | 410 | 4970/11 | 19/07/11 | 180,34 | 451 |

| | | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | | | | 3961/11 | 14/06/11 | 5.011,22 | 452 |
| | | | | | | | | 5908/11 | 12/08/11 | 273,24 | 453 |
| | | | | | | | | 6092/11 | 18/08/11 | 180,34 | 454 |
| | | | | | | | | 4848/11 | 14/07/11 | 5.011,22 | 455 |
| | | | | | | | | 7015/11 | 19/09/11 | 102,19 | 456 |
| | | | | | | | | 6822/11 | 14/09/11 | 154,83 | 457 |
| | | | | | | | | 5766/11 | 09/08/11 | 2.839,70 | 458 |
| | | | | | | | | 7929/11 | 19/10/11 | 180,34 | 459 |
| | | | | | | | | 6976/11 | 16/09/11 | 5.011,22 | 460 |
| | | | | | | | | 8680/11 | 11/11/11 | 273,24 | 461 |
| | | | | | | | | 8845/11 | 17/11/11 | 180,34 | 462 |
| | | | | | | | | 7632/11 | 07/10/11 | 5.011,22 | 463 |
| | | | | | | | | 9834/11 | 14/12/11 | 273,24 | 464 |
| | | | | | | | | 9990/11 | 19/12/11 | 180,34 | 465 |
| | | | | | | | | 8604/11 | 10/11/11 | 5.011,22 | 466 |
| | | | | | | | | 9801/11 | 14/12/11 | 5.011,22 | 467 |
| | | | | | | | | 3176/11 | 13/05/11 | 273,24 | 469 |
| | | | | | | | | 3344/11 | 19/05/11 | 180,34 | 470 |
| | | | | | | | | 600/12 | 14/02/12 | 273,24 | 468 |
| | | | | | | | | 642/12 | 16/02/12 | 180,34 | 471 |
| | | | | | | | | NL 76/12 | 12/01/12 | 5.011,22 | 472 |
| | | | | | | | | 2332 | 14/4/11 | 273,24 | 525 |
| | | | | | | | | 126 | 13/1/12 | 273,24 | 520 |
| | | | | | | | | 228 | 19/1/12 | 180,34 | 521 |
| | | | | | | | | | | | |
| 157/12 | 31/01/12 | 10.930,60 | 224 | 890 | 01/03/12 | 5.464,80 | 231 | 1365/12 | 12/03/12 | 5.011,22 | 232 |
| 3817/12 | 04/12/12 | 5.464,80 | 229 | 912 | 02/04/12 | 5.464,80 | 233 | 2345/12 | 13/04/12 | 5.011,22 | 234 |
| 1280/12 | 26/04/12 | 10.930,60 | 225 | 934 | 02/05/12 | 5.464,80 | 235 | 2971/12 | 09/05/12 | 5.011,22 | 236 |
| 2048/12 | 20/06/12 | 10.929,60 | 226 | 956 | 01/06/12 | 5.464,80 | 237 | 3817/12 | 12/06/12 | 5.011,22 | 238 |
| 2733/12 | 21/08/12 | 8.378,36 | 227 | 983 | 02/07/12 | 5.464,80 | 239 | 4907/12 | 11/07/12 | 5.011,22 | 240 |
| 3497/12 | 05/11/12 | 5.464,80 | 228 | 1000 | 01/08/12 | 2.914,56 | 241 | 5544/12 | 10/08/12 | 2.672,66 | 242 |
| 3944/12 | 18/12/12 | 5.463,80 | 230 | 1028 | 03/09/12 | 5.464,80 | 243 | 6686/12 | 18/09/12 | 5.011,22 | 244 |
| NL 6225/14 | 30/07/14 | -730,64 | 391 | 1050 | 01/10/12 | 5.464,80 | 245 | 7628/12 | 22/10/12 | 5.011,22 | 246 |
| | | | | 1074 | 01/11/12 | 5.464,80 | 247 | 8415/12 | 27/11/12 | 5.011,22 | 248 |

| | | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | 1122 | 02/01/13 | 5.464,80 | 251 | 2288/12 | 13/04/12 | 273,24 | 473 |
| | | | | 1101 | 03/12/12 | 5.464,80 | 249 | 2426/12 | 19/04/12 | 180,34 | 474 |
| | | | | | | | | 3201/12 | 14/05/12 | 273,24 | 475 |
| | | | | | | | | 3311/12 | 17/05/12 | 180,34 | 476 |
| | | | | | | | | 3857/12 | 14/06/12 | 273,24 | 477 |
| | | | | | | | | 3994/12 | 19/06/12 | 180,34 | 478 |
| | | | | | | | | 5015/12 | 13/07/12 | 273,24 | 479 |
| | | | | | | | | 5098/12 | 19/07/12 | 180,34 | 480 |
| | | | | | | | | 5670/12 | 14/08/12 | 273,24 | 481 |
| | | | | | | | | 5755/12 | 17/08/12 | 180,34 | 482 |
| | | | | | | | | 6730/12 | 19/09/12 | 96,18 | 483 |
| | | | | | | | | 6610/12 | 14/09/12 | 145,72 | 484 |
| | | | | | | | | 7343/12 | 10/10/12 | 273,24 | 485 |
| | | | | | | | | 7458/12 | 18/10/12 | 180,34 | 486 |
| | | | | | | | | 8103/12 | 14/11/12 | 273,24 | 487 |
| | | | | | | | | 8159/12 | 19/11/12 | 180,34 | 488 |
| | | | | | | | | 8857/12 | 14/12/12 | 273,24 | 489 |
| | | | | | | | | 8937/12 | 19/12/12 | 180,34 | 490 |
| | | | | | | | | 126/12 | 13/01/12 | 273,24 | 491 |
| | | | | | | | | 228/12 | 19/01/12 | 180,34 | 492 |
| | | | | | | | | 73/13 | 14/01/13 | 273,24 | 493 |
| | | | | | | | | 589/13 | 19/02/13 | 180,34 | 494 |
| | | | | | | | | | | | |
| 506/13 | 04/03/13 | 5.465,80 | 306 | 1151 | 01/03/13 | 5.464,80 | 328 | 313/13 | 23/01/13 | 5.011,22 | 252 |
| 914/13 | 01/04/13 | 5.464,80 | 307 | 1178 | 01/04/13 | 5.464,80 | 329 | 8770/12 | 11/12/12 | 5.011,22 | 250 |
| 1085/13 | 22/04/13 | 5.464,80 | 308 | 1204 | 02/05/13 | 5.464,80 | 330 | 1288/13 | 18/03/13 | 5.011,22 | 317 |
| 1354/13 | 23/05/13 | 5.465,80 | 309 | 1229 | 03/06/13 | 5.464,80 | 331 | 2056/13 | 15/04/13 | 5.011,22 | 318 |
| 1598/13 | 27/06/13 | 5.464,80 | 310 | 1251 | 01/07/13 | 5.464,80 | 332 | 2778/13 | 16/05/13 | 5.011,22 | 319 |
| 1822/13 | 17/07/13 | 5.464,80 | 311 | 1278 | 01/08/13 | 2.914,56 | 333 | 3509/13 | 19/06/13 | 5.011,22 | 320 |
| 2378/13 | 21/08/13 | 5.464,80 | 312 | 1304 | 02/09/13 | 5.464,80 | 334 | 3964/13 | 09/07/13 | 5.011,22 | 321 |
| 2858/13 | 02/10/13 | 5.464,80 | 313 | 1332 | 01/10/13 | 5.464,80 | 335 | 4907/13 | 14/08/13 | 2.672,66 | 322 |
| 2959/13 | 16/10/13 | 5.464,80 | 314 | 1358 | 01/11/13 | 5.464,80 | 336 | 5833/13 | 11/09/13 | 5.011,22 | 323 |
| 3526/13 | 28/11/13 | 5.464,80 | 315 | 1387 | 02/12/13 | 5.464,80 | 337 | 6735/13 | 08/10/13 | 5.011,22 | 324 |
| | | | | 1418 | 02/01/14 | 1.821,60 | 338 | 7738/13 | 13/11/13 | 5.011,22 | 325 |

| | | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | | | | 9050/13 | 17/12/13 | 5.011,22 | 326 |
| | | | | | | | | 2001/13 | 12/04/13 | 273,24 | 339 |
| | | | | | | | | 2741/13 | 14/05/13 | 273,24 | 340 |
| | | | | | | | | 3357/13 | 12/06/13 | 273,24 | 341 |
| | | | | | | | | 4121/13 | 12/07/13 | 273,24 | 342 |
| | | | | | | | | 4860/13 | 14/08/13 | 273,24 | 343 |
| | | | | | | | | 6013/13 | 13/09/13 | 145,72 | 344 |
| | | | | | | | | 6892/13 | 14/10/13 | 273,24 | 345 |
| | | | | | | | | 7804/13 | 14/11/13 | 273,24 | 346 |
| | | | | | | | | 8972/13 | 13/12/13 | 273,24 | 347 |
| | | | | | | | | 83/14 | 14/01/14 | 273,24 | 348 |
| | | | | | | | | 2134/13 | 18/04/13 | 180,34 | 354 |
| | | | | | | | | 2804/13 | 17/05/13 | 180,34 | 355 |
| | | | | | | | | 3473/13 | 19/06/13 | 180,34 | 356 |
| | | | | | | | | 4233/13 | 18/07/13 | 180,34 | 357 |
| | | | | | | | | 5027/13 | 19/08/13 | 180,34 | 358 |
| | | | | | | | | 6211/13 | 19/09/13 | 96,18 | 359 |
| | | | | | | | | 7033/13 | 17/10/13 | 180,34 | 360 |
| | | | | | | | | 7942/13 | 19/11/13 | 180,34 | 361 |
| | | | | | | | | 212/14 | 17/01/14 | 180,34 | 363 |
| | | | | | | | | 329/14 | 20/01/14 | 1.670,41 | 327 |
| | | | | | | | | 137/13 | 17/1/13 | 180,34 | 522 |
| | | | | | | | | 828/14 | 1 9/2/14 | 60,11 | 523 |
| | | | | | | | | 709/14 | 14/2/14 | 91,08 | 524 |
| | | | | | | | | | | | |
| | TOTAL | 217.325,04 | | | TOTAL | 217.325,04 | | | TOTAL | 217.325,04 | |

| | |
|---|---|
| **Valor inicial do Contrato n° 659/2010** | R$ 228.518,40 |
| **Total Empenhado** | R$ 309.811,68 |
| **Total Anulado** | R$ 92.486,64 |
| **Total Empenhado (-) Total Anulado (NE - NAE)** | R$ 217.325,04 |
| **Despesa liquidada (NF)** | R$ 217.325,04 |

Como bem se extrai das planilhas acima, as despesas contratadas foram devidamente processadas, tendo sido os valores corretamente empenhados, liquidados e pagos, em fiel observância às disposições contidas na Lei Federal n.º 4.320/64.

**DISPOSITIVO**

Pelos argumentos expendidos, em comunhão com o *r.* parecer do Ministério Público de Contas, **V O T O** pela declaração de **REGULARIDADE** do 3.º ao 5.º termos aditivos, e da execução financeira do Contrato Administrativo n.º 659/2010, celebrado entre o Estado de Mato Grosso do Sul, por intermédio da Secretaria de Estado de Educação, e a empresa *CQP Comércio Ltda.*

**DECISÃO**

Como consta na ata, a decisão foi unânime, firmada nos termos do voto do Conselheiro relator e proferida no sentido de declarar a regularidade do 3.º ao 5.º termos aditivos, e da execução financeira do Contrato Administrativo n.º 659/2010, celebrado entre o Estado de Mato Grosso do Sul, por intermédio da Secretaria de Estado de Educação, e a empresa CQP Comércio Ltda.

Presidência do Exmo. Sr. Jerson Domingos.

Relator, o Exmo. Sr. Conselheiro Ronaldo Chadid.

Tomaram parte no julgamento os Exmos. Srs. Conselheiro José Ricardo Pereira Cabral e Jerson Domingos.

Presente o Exmo. Sr. João Antônio de Oliveira Martins Júnior, Procurador de Contas.

Campo Grande/MS, 05 de abril de 2016.

Conselheiro **RONALDO CHADID**
Relator

ASC