Tribunal de Contas do Estado de Mato Grosso do Sul

Tribunal Pleno

DELIBERAÇÃO AC00 - 851/2018

PROCESSO TC/MS	**:** TC/6309/2015
PROTOCOLO	**:** 1590152
TIPO DE PROCESSO	**:** PEDIDO DE REVISÃO
ÓRGÃO	**:** PREFEITURA MUNICIPAL DE SIDROLANDIA
RECORRENTE	**:** DALTRO FIUZA
RELATOR	**:** CONS. MARISA JOAQUINA MONTEIRO SERRANO

EMENTA: PEDIDO DE REVISÃO – PRINCIPIO DA FUNGIBILIDADE – CONVERSÃO EM RECURSO ORDINÁRIO – DECISÃO – REMESSA INTEMPESTIVA DE DOCUMENTOS – APLICAÇÃO DE MULTA – RAZÕES RECURSAIS – INSUBSISTENTES – IMPROVIMENTO.

As razões recursais não apresentam justificativa plausível capaz de elidir os fundamentos da decisão recorrida, permanecendo o desrespeito à norma legal em consequência da remessa intempestiva de documentos obrigatórios, pelo que é negado provimento ao recurso.

ACÓRDÃO

Vista, relatada e discutida a matéria dos autos, na 11ª Sessão Ordinária do Tribunal Pleno, de 10 maio de 2017, ACORDAM os Senhores Conselheiros, por unanimidade, nos termos do voto da Relatora, em: 1) **conhecer** do presente Pedido de Revisão ora admitido como Recurso Ordinário, interposto pelo Sr. Daltro Fiuza; e **2) no mérito**, **negar-lhe provimento, mantendo-se inalterada a Decisão Singular n. 04303/2014,** nos termos em que foi posta; **3) comunicando-se** os interessados quanto aos termos deste julgamento.

Campo Grande, 10 maio de 2017.

Conselheira **Marisa Joaquina Monteiro Serrano** – Relatora

Conselheiro **Iran Coelho das Neves –** Designado para lavratura e assinatura do Acórdão, nos termos do art. 73, § 3º, do RI/TCEMS (RN 76/2013).

RELATÓRIO

A Exma. Sra. Conselheira Marisa Joaquina Monteiro Serrano – Relatora

Referem-se os autos à Contratação por Prazo Determinado, celebrada entre a Prefeitura Municipal de Sidrolândia/MS, representada pelo então prefeito à época Sr. Daltro Fiuza, e a Sra. Jaqueline Mendonça de Carvalho, para exercer a função de Professora.

Neste momento aprecia-se o PEDIDO DE REVISÃO interposto pelo Senhor Daltro Fiuza – ex-Prefeito Municipal de Sidrolândia/MS.

Opõe-se o recorrente em desfavor da Decisão Singular n. 4303/2014, proferida por esta Corte de Contas conforme abaixo:

> "1. REGISTRAR o Contrato Temporário de Trabalho celebrado pelo município de Sidrolândia/MS com JAQUELINE MENDONÇA DE CARVALHO, para a função de professora, firmado de acordo com o art. 2º, inciso I, da Lei nº 1.299/06;
>
> 2. APLICAR MULTA no valor correspondente a 30 (trinta) UFERMS ao ordenador de despesas, Sr. Daltro Fiuza, portador do RG nº1360058 SSP/MS, inscrito no CPF sob o nº 063.509.411-87, prevista no art. 45, inc. I e art. 46, ambos da LC nº 160/12, em face da intempestividade na remessa dos documentos a esta Corte de Contas." (grifo nosso)

Inconformado, o Recorrente apresentou o PEDIDO DE REVISÃO para buscar a reapreciação da decisão prolatada e no mérito a sua reparação, conforme peça 1 deste processo, onde, em síntese, alegou:

> "Em que pesem os argumentos apontados pelo Excelentíssimo Conselheiro Relator, pedimos vênia para discordar da decisão singular proferida, no que tange a aplicação de multa pelo encaminhamento intempestivo dos documentos para apreciação desta Egrégia Corte de Contas.
>
> A remessa intempestiva dos documentos ocorreu em virtude da implantação do Sistema de Controle de Atos de Pessoal (SICAP), na época, o que gerou dificuldades na transmissão dos dados cm decorrência de problemas no sistema.
>
> O setor de recursos humanos do município após várias tentativas de transmissão sem sucesso entrou em contato com o setor responsável junto ao Tribunal de Contas, sendo orientados a relatarem os problemas ocorridos via e-mail, o que acarretava uma demora na solução dos problemas.
>
> Tais dificuldades perduraram até o mês de dezembro de 2012, acarretando na remessa intempestiva dos documentos da referida contratação a esta Corte de Contas.
>
> Resta demonstrado que o recorrente em nenhum momento agiu com má-fé, devendo tal multa ser anulada lendo em vista que a intempestividade ocorreu devido a problemas no sistema do próprio Tribunal de Contas." (grifo nosso)

Ato contínuo, o processo foi remetido a Inspetoria competente para a manifestação sobre as razões recursais e documentos apresentados nesta fase, e, posteriormente, emitir parecer conclusivo.

Ao reapreciar a documentação acostada, a Inspetoria de Controle Externo de

Atos de Pessoal verificou que o pedido de revisão foi interposto antes do trânsito em julgado o que não seria possível conforme art. 73 da Lei 160/2012.

No entanto como o pedido foi protocolado dentro do prazo de 60 (sessenta dias), o qual se trata do prazo para o Recurso Ordinário, e com base nos princípio da fungibilidade e economia processual o pedido deve ser admitido como Recurso Ordinário.

Quanto à análise recursal verificou que o Responsável não comprovou nos autos a inconsistência do SICAP para a remessa intempestiva dos documentos ao Tribunal de Contas.

Assim, resta incontroverso e evidente que o encaminhamento dos documentos a esta e. Corte ocorreu intempestivamente, razão pela qual a multa aplicada encontra supedâneo no artigo 46 da Lei Complementar n. 160/2012, cujos critérios são apreciados pelo julgador, conforme o caso concreto.

Logo, aviou a Análise ANA–ICEAP-14196/2016 de peça 11, onde opinou pelo conhecimento do pedido de revisão como recurso ordinário bem como o improvimento do recurso.

O Representante do Ministério Público de Contas ponderou que preliminarmente o recurso deve ser conhecido por preencher os requisitos objetivos de admissibilidade como Recurso Ordinário, no entanto o não provimento do pedido, pois as razões recursais não elidem as irregularidades que fundamentaram a deliberação recorrida, logo, aviou o Parecer PAR-MPC – GAB.3 DR.JAC/SUBSTITUTO-13864/2016 de peça 12, manifestando pelo conhecimento e não provimento ao pedido em questão.

Após todo o processado, estes autos vieram a está Relatora para decisão.

VOTO

A Exma. Sra. Conselheira Marisa Joaquina Monteiro Serrano – Relatora

Verifico, por meio da documentação acostada, que trata de **PEDIDO DE REVISÃO**, interposto pelo ex-Prefeito de Sidrolândia/MS, Sr. Daltro Fiuza que, inconformado com a Decisão Singular **n. 04303/2014** proferida por este Tribunal de Contas, busca sua reforma.

O que se apresenta, neste caso, é que o recurso foi submetido ao exame da Inspetoria de Controle Externo de Atos de Pessoal e do representante do Ministério Público de Contas que de forma *unânime entenderam pelo Não Provimento, mantendo inalterados os comandos da Decisão ora recorrida.*

Cumpre analisar ainda, que o pedido de revisão deve ser interposto dentro do prazo de 2 (dois) anos após a certidão de trânsito em julgado do processo, desta forma verifico que não houve o trânsito em julgado nesta lide.

Verifico também que o Responsável protocolou o pedido de revisão dentro do prazo de 60 (sessenta) dias da ciência da decisão objurgada, prazo este para propor o Recurso Ordinário.

Desta forma, com base nos princípios da fungibilidade e da economia processual o presente pedido de revisão deve ser admitido como Recurso Ordinário.

Todavia, quanto ao **MÉRITO,** sigo os entendimentos dos órgãos de apoio, uma vez que, o responsável do órgão deve primar pelo interesse público em seus atos, agindo com consciência, prudência, prevenção e perícia.

Principalmente se atentando aos atos que devem ser realizados dentro dos prazos legalmente estipulados, o que neste caso em concreto não ocorreu, tendo em vista que o Responsável encaminhou os documentos de forma intempestiva.

Assim, analisando detidamente os autos, constato então que não houve a remessa dos documentos dentro do prazo legal a esta Corte de Contas e as argumentações do Responsável não são suficientes para isentar a aplicação da multa regimental.

Desta forma, diante do envio da documentação de forma intempestiva, e da determinação da Instrução Normativa n. 35/2011, não há que se falar em isenção da aplicação de multa, conforme determinou a **Decisão Singular n. 04303/2014**.

DISPOSITIVO

E, pelo todo exposto, formulo o meu **VOTO:**

1– pelo reconhecimento do presente Pedido de Revisão admitido como Recurso Ordinário por obedecer aos ditames legais e regimentais com base nos princípios da fungibilidade e economia processual;

2– no mérito, o **NÃO PROVIMENTO** do Recurso formulado pelo Ex-Prefeito Municipal de Sidrolândia/MS, Sr. Daltro Fiuza, **devendo manter inalterada a Decisão Singular n. 04303/2014,** nos termos em que foi posta;

3– pela comunicação do **resultado deste julgamento** aos interessados, com base no artigo 50 da Lei Complementar n. 160/2012.

DECISÃO

Como consta na ata, a decisão foi unânime, firmada nos termos do voto da Relatora, em conhecer e, no mérito, negar provimento ao presente Pedido de Revisão ora admitido como Recurso Ordinário.

Presidência do Exmo. Sr. Conselheiro Waldir Neves Barbosa.

Relatora, a Exma. Sra. Conselheira Marisa Joaquina Monteiro Serrano.

Tomaram parte no julgamento os Exmos. Srs. Conselheiros José Ricardo pereira Cabral, Iran Coelho das Neves, Ronaldo Chadid e Jerson Domingos.

Presente o Exmo. Sr. Procurador Geral de Contas, João Antônio de Oliveira Martins Júnior.

Campo Grande, 10 maio de 2017.

Conselheiro **MARISA JOAQUINA MONTEIRO SERRANO**
Relatora

Conselheiro **IRAN COELHO DAS NEVES**
Designado para lavratura e assinatura do Acórdão,
nos termos do art. 73, § 3º, do RI/TCEMS (RN 76/2013).

setac.rrmn/crr