ACÓRDÃO - AC00 - 1341/2022

PROCESSO TC/MS	: TC/23573/2012/002/003
PROTOCOLO	: 2135866
TIPO DE PROCESSO	: EMBARGOS DECLARAÇÃO
ÓRGÃO	: MUNICÍPIO DE BATAGUASSU
EMBARGANTE	: JOAO CARLOS AQUINO LEMES
ADVOGADOS	: ANTONIO DELFINO PEREIRA NETO (OAB/MS N. 10.094) BRUNO ROCHA SILVA (OAB/MS N. 18.848)
RELATOR	: CONS. WALDIR NEVES BARBOSA

EMENTA: EMBARGOS DE DECLARAÇÃO – DECISÃO SINGULAR – ARQUIVAMENTO DE RECURSO ORDINÁRIO – EXTINÇÃO SEM JULGAMENTO DE MÉRITO – QUITAÇÃO DA MULTA – ADESÃO AO REFIS – PERDA DO OBJETO – ALEGADA OMISSÃO NO TOCANTE AO MÉRITO DA REGULARIDADE E LEGALIDADE DA EXECUÇÃO FINANCEIRA DO CONTRATO – FALTA DE INTIMAÇÃO PRÉVIA DO RECORRENTE PARA MANIFESTAR – RENUNCIA A QUALQUER TIPO DE RECURSO – INEXISTENCIA DE VIOLAÇÃO AOS PRINCÍPIOS DO CONTRADITÓRIO E DA AMPLA DEFESA – AUSÊNCIA DE CONTRADIÇÃO, OMISSÃO OU OBSCURIDADE – EMBARGOS REJEITADOS.

1. Havendo a adesão ao programa de redução e parcelamento de multas devidas ao FUNTC - REFIS, instituído pela Lei n.º 5.454/2019, eventuais processos de recursos ou Pedidos de Revisão, que tenham como pedido exclusivamente o afastamento da irregularidade que deu origem à multa, deverão ser extintos sem julgamento de mérito, em razão da perda do objeto ocasionada pela confissão irretratável e renúncia aos meios de defesa, feitas como condição essencial ao deferimento da adesão e concessão dos benefícios oferecidos pelo programa.

2. A renúncia aos meios de defesa é condição *sine qua non* ao deferimento da adesão e concessão dos benefícios oferecidos pelo programa, sendo a intimação prévia formalidade desnecessária, cuja falta não macula a decisão que determinou o arquivamento dos autos sem julgamento do mérito.

3. Rejeitam-se os embargos de declaração opostos para o prosseguimento e análise do mérito das razões do recurso ordinário quanto à regularidade do ato julgado, diante da inexistência de contradição, omissão ou obscuridade na decisão embargada, que corretamente extinguiu o feito sem resolução de mérito, pela perda do objeto em razão da adesão ao REFIS.

ACÓRDÃO

Vista, relatada e discutida a matéria dos autos, na 12ª Sessão Ordinária Presencial do Tribunal Pleno, realizada em 1º de junho de 2022, ACORDAM os Senhores Conselheiros, por unanimidade e nos termos do voto do Relator, em

conhecer e rejeitar os Embargos de Declaração opostos pelo Sr. **João Carlos Aquino Lemes**, Ex-Prefeito do Município de Bataguassu, em razão da perda de objeto recursal, mantendo-se a Decisão Singular DSG-G.WNB-12690/2020, nos termos do art. 167, II, do RITC/MS.

Campo Grande, 1º de junho de 2022.

Conselheiro **Waldir Neves Barbosa** – Relator

RELATÓRIO

O Exmo. Sr. Conselheiro Waldir Neves Barbosa - Relator

I – RELATÓRIO

Trata-se os autos de Embargos de Declaração opostos por João Carlos Aquino Lemes, contra a Decisão Singular DSG-G.WNB-12690/2020, proferida nos autos TC/23573/2012/002**,** que em seu dispositivo assim determinou:

> ***I - PELO ARQUIVAMENTO*** *deste Recurso Ordinário, interposto pelo Senhor João Carlos Aquino Lemes, inscrito no CPF sob o nº 305.769.621-04, devido à quitação de multa regimental, com fulcro no artigo 11, V, "a", da Resolução TC/MS nº 98/2018;*
>
> ***II - PELA INTIMAÇÃO*** *do resultado deste julgamento aos interessados, observado o que dispõe o art. 50 da Lei Complementar nº 160/2012.*

Argumenta em suas razões pelo regular julgamento do Recurso Ordinário interposto, ao passo que a adesão ao REFIS renuncia somente ao direito de discutir a exigibilidade do crédito, devendo a questão ser devolvida à apreciação desta Corte no tocante ao mérito da regularidade e legalidade da execução financeira do contrato.

Ademais, aduz ofensa aos Princípios do Contraditório e da Ampla Defesa, uma vez que não houve intimação prévia para manifestação antes de proferida a decisão ora combatida.

O expediente, autuado inicialmente como Resposta à Intimação e sendo convertido em Embargos de Declaração, foi recebido como tempestivo e cabível pela Presidência desta Corte de Contas, nos termos do artigo 165 e seguintes do Regimento Interno, conforme Despacho DSP - GAB.PRES. - 33350/2021.

É o relatório.

VOTO

O Exmo. Sr. Conselheiro Waldir Neves Barbosa - Relator

II – CONHECIMENTO

Os presentes embargos atendem aos requisitos de admissibilidade descritos nos arts. 66, II, da Lei Complementar nº 160/2012, c/c o art. 165 do RITC/MS.

Assim, conhece-se dos Embargos Declaratórios e passa-se à apreciação do mérito.

III – MÉRITO

Conforme decisão embargada, constatado nos autos que o Recorrente efetuou o pagamento de sua sanção, esta Relatoria, nos termos no artigo 6º, § 2º, da Instrução Normativa n.º 13/2020 c/c artigo 11, inciso V, do RITCE/MS, houve por bem determinar a extinção e arquivamento do Recurso interposto, sem julgamento do mérito.

Verificou-se, assim, a ocorrência da perda superveniente do objeto recursal, ocasionada pela adesão do Recorrente ao REFIS, abdicando, desta forma, do seu direito a recorrer, conforme disposto no art. 3º, § 6º, da Lei 5.454/2019, *in verbis:*

> Art. 3º O Tribunal de Contas do Estado de Mato Grosso do Sul concederá a redução de créditos, devidos ao Fundo Especial de Desenvolvimento, Modernização e Aperfeiçoamento, decorrentes de multas de valor igual ou inferior a cento e vinte UFERMS, nas seguintes condições:
>
> (...)
>
> § 6º O deferimento do pedido de pagamento dos débitos com os benefícios concedidos neste artigo constitui confissão irretratável da dívida em cobrança administrativa ou judicial, renúncia e desistência de quaisquer meios de defesa, impugnação e recurso administrativo ou judicial que tenha por objeto o questionamento do crédito devido ao FUNTC.

Sustenta o embargante que o deferimento à adesão aos benefícios do REFIS ocasiona somente a renúncia ao direito de discutir a exigibilidade do crédito devido, em nada afetando outras questões meritórias trazidas nas razões recursais que, no presente caso, tratam-se da regularidade e legalidade da execução financeira do contrato.

No entanto, não há falar em deferimento do pleito recursal, dada a inexistência de contradição, obscuridade ou omissão na decisão combatida.

Como cediço, a Lei Estadual 5.454/2019, que instituiu o programa de redução e parcelamento de multas devidas ao Fundo de Modernização do Tribunal de Constas – FUNTC, trata-se de espécie de transação administrativa, fundada na existência de uma prestação e uma contraprestação, ou seja, um acordo bilateral com ônus e bônus para ambas as partes.

A adesão do gestor aos benefícios de redução e parcelamento (bônus) ocasiona a confissão irretratável da dívida bem como a renúncia e desistência de

defesa (ônus), restando automaticamente preclusas as possibilidades de rediscussão da matéria que deu origem ao crédito devido ao FUNTC.

No mesmo norte, havendo concessões recíprocas, esta Corte de Contas reduz sua carga processual e se vê diante da adimplência dos créditos que lhe são devidos (bônus), no entanto com valores reduzidos e/ou parcelados (ônus).

No caso, a multa aplicada encontra-se interligada à declaração de irregularidade da execução financeira do contrato, havendo renúncia e desistência de qualquer meio de defesa por adesão ao REFIS.

Nesse sentido, motivado pela Consulta Administrativa formulada pelo E. Conselheiro Presidente desta Corte, havendo a necessidade de uniformização de entendimento sobre a melhor interpretação da disposição inserta no art. 3º, § 6º, da Lei Estadual 5.454/2020, a Corregedoria Geral formalizou a seguinte resposta[1]:

> Havendo a adesão ao programa de redução e parcelamento de multas, eventuais processos de recursos ou Pedidos de Revisão que tenham como pedido, exclusivamente, o afastamento da irregularidade que deu origem à multa do objeto do crédito devido ao FUNTC deverão ser extintos sem julgamento de mérito, em razão da perda do objeto ocasionada pela confissão irretratável e renúncia aos meios de defesa, feitas como condição essencial ao deferimento da adesão e concessão dos benefícios oferecidos pelo programa.

Não há falar, portanto, em prosseguimento do julgamento do recurso, mesmo que somente quanto a declaração de regularidade da execução financeira do contrato, como quer fazer entender o Recorrente em suas razões, sob o risco de desnaturar o objetivo do programa, ao passo que o gestor gozaria apenas dos bônus do acordo.

Por fim, deve também ser afastada a alegação de violação aos Princípios do Contraditório e da Ampla Defesa.

Denota-se que na legislação que instituiu o programa de redução de créditos, Lei Estadual 5.454/2019, não há dispositivo que determine a intimação prévia do aderente para manifestar-se quanto ao arquivamento do recurso.

Pelo contrário, conforme anteriormente exposto, a renúncia aos meios de defesa é condição *sine qua non* ao deferimento da adesão e concessão dos benefícios oferecidos pelo programa, sendo a intimação prévia formalidade desnecessária e sua falta não macula a decisão que determinou o arquivamento dos autos sem julgamento do mérito.

[1] Comunicação Interna 317/2020

Dessa forma, a decisão singular deve ser mantida conforme prolatada, tendo em vista a adesão do Recorrente ao REFIS e, por consequência, a perda superveniente do objeto do Recurso Ordinário.

DISPOSITIVO

Ante o exposto, **VOTO**:

I – **CONHECER** o presente dos Embargos de Declaração, com base no art. 66, II, da Lei Complementar nº 160/2012, c/c o art. 165 do RITC/MS;

II – **REJEITAR** os Embargos de Declaração opostos, mantendo-se a Decisão Singular DSG-G.WNB-12690/2020, nos termos do art. 167, II, do RITC/MS;

III – **INTIMAR** os interessados do resultado deste julgamento, observado o que dispõe o art. 50 da Lei Complementar nº 160/2012.

DECISÃO

Como consta na ata, a decisão foi unânime, firmada nos termos do voto do Relator, em conhecer e rejeitar os embargos declaratórios.

Presidência do Exmo. Sr. Conselheiro Iran Coelho das Neves.

Relator, o Exmo. Sr. Conselheiro Waldir Neves Barbosa.

Tomaram parte no julgamento os Exmos. Srs. Conselheiros; Ronaldo Chadid, Marcio Campos Monteiro e Flávio Kayatt, e os Exmos. Srs. Conselheiros-Substitutos Patrícia Sarmento dos Santos (em Substituição Legal do Conselheiro Osmar Domingues Jeronymo) e Célio Lima de Oliveira (em Substituição Legal do Conselheiro Jerson Domingos).

Presente o Exmo. Sr. Procurador-Geral do Ministério Público de Contas João Antônio de Oliveira Martins Júnior.

Campo Grande, 1º de junho de 2022.

Conselheiro **WALDIR NEVES BARBOSA**

Relator

BFJV / VAB/dssm